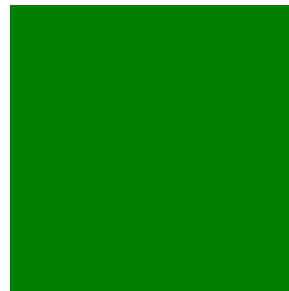
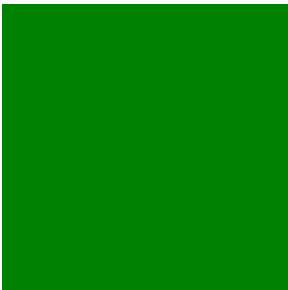
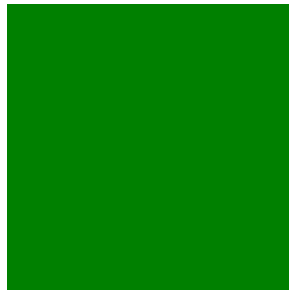


Soest, waar iedereen meetelt

Collegeprogramma 2010-2014

10 juni 2010



GEMEENTE
SOEST

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING.....	3
HOOFDSTUK 2 VISIE OP SOEST.....	5
HOOFDSTUK 3 VISIE OP BESTUURLIJKE VERNIEUWING, PARTNERSCHAP EN PARTICIPATIE .	7
HOOFDSTUK 4 PROGRAMMATISCHE VERKENNING	10
Programma 1 - Veiligheid	10
Programma 2 – Verkeer en vervoer	12
Programma 3 – Economie.....	14
Programma 4 – Natuur en milieu	18
Programma 5 – Wonen en ruimtelijke ordening	24
Programma 6 – Onderwijs	27
Programma 7 – Zorg en Welzijn	28
Programma 8 – Sport, Recreatie, Kunst en Cultuur	33
Programma 9 – Bestuurlijke Taken	35
HOOFDSTUK 5 FINANCIËEL PERSPECTIEF	38

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Met de vorming van de coalitie van Gemeentebelangen Groen Soest, CDA, D66 en GroenLinks breekt een nieuwe bestuursperiode aan. De basisafspraken die zijn gemaakt bij de vorming van het college, leest u in dit collegeprogramma. Deze afspraken hebben betrekking op de manier waarop wij onze bestuurlijke taken willen invullen, samen met de vele betrokkenen binnen de samenleving en overheid. En het gaat over de inhoudelijke zaken die wij belangrijk vinden, over de maatschappelijke resultaten die wij samen met al die betrokkenen willen bereiken.

Het ligt voor de hand dat dit programma op een aantal punten afwijkt van dat van het vorige college. Het gaat daarbij vooral om het volgende:

- De koers die ons college voorstaat is voor een belangrijk deel herkenbaar in het beleid dat voor de periode 2010-2014 is uitgezet. Wat ons betreft worden de eerder besloten grootschalige ontwikkelingen in Soesterberg, als ook op het voormalige vliegveld, voortvarend opgepakt. Bij de ontwikkeling van de kern Soest en het omliggende landschap willen wij meer dan voorheen accent leggen op actief beheren van het groene en dorps karakter, mede als waardering van al datgene dat in de afgelopen decennia door betrokken Soesters is ontwikkeld. Dit houdt in dat woningbouw slechts kan plaats vinden binnen de eerder afgesproken rode contouren en dat wij voor specifieke problemen naar adequate oplossingen zoeken.
- Ook willen wij investeren in een bestuurscultuur met een maximale betrokkenheid van de samenleving. Temeer daar wij, evenals vele gemeenten en andere overheidsorganen, een periode tegemoet gaan waarin sprake is van een forse teruggang in de beschikbare financiële middelen. We zullen keuzen moeten maken.
- Wij maken deze veranderingen zichtbaar in ons collegeprogramma.

We hebben bewust gekozen om het beschikbare raadsprogramma niet uit te werken in een traditioneel collegeprogramma met een opsomming van ideeën en plannen. Met de presentatie van omstandigheden, van randvoorwaarden en van te starten discussies, willen wij een beeld schetsen van de zaken die op ons afkomen. Bovendien nodigen we alle betrokkenen uit bij te dragen aan het zoeken van oplossingen en het maken en uitvoeren van plannen. We maken daartoe nu en in de komende jaren gebruik van kernnotities, die gezien kunnen worden als startdocument, als verkenning van zaken die aandacht verdienen. Daarnaast willen we zo vaak als mogelijk alternatieven presenteren of aan laten dragen door betrokkenen. Dit om afwegingen en besluitvorming beter mogelijk te maken.

Status van dit programma

Dit programma is voor de periode van 2010 tot 2014 geschreven. Dat geldt voor de beleidsinhoudelijke thema's en plannen. Maar ook voor de wijze waarop wij daarmee samen met raad en samenleving willen omgaan. Dit programma is de basis voor hoe wij aan de slag gaan met het besturen van Soest.

Over de status van dit programma moeten aanvullend twee zaken worden opgemerkt:

1. Er zijn tal van 'lopende zaken' die niet allemaal in dit programma worden beschreven. Met de term 'lopende zaken' duiden we aan dat op het gebied van dienstverlening en beheer, maar ook op basale beleidsterreinen, de reguliere werkzaamheden in principe gewoon doorgaan. Veel beleid is in het verleden afgewogen, heeft draagvlak en staat daarom nu niet ter discussie.
2. De financieel-economische omstandigheden en andere ontwikkelingen in de samenleving zorgen in steeds hoger tempo dat taken en werkzaamheden van de gemeenten veranderen. Onderwerpen komen erbij of vallen af en werkwijzen veranderen. In het volgende hoofdstuk gaan wij daar verder op in. Maar het is belangrijk vast op te merken dat naarmate de jaren

verstrijken, verfijning of zelfs aanpassing van het programma nodig kan zijn. Wij komen daar bij de jaarlijkse invulling van de P&C-stukken of apart op terug.

Leeswijzer

Zoals vermeld bevat dit programma geen uitputtende opsomming van lopende zaken en reguliere werkzaamheden. Dit collegeprogramma bevat de volgende onderdelen:

Hoofdstuk 2 gaat in op de visie op Soest.

Hoofdstuk 3 beschrijft onze visie op bestuurlijke vernieuwing, partnerschap en participatie.

Hoofdstuk 4 gaat per programma in op de belangrijkste (nieuwe) zaken waar dit college mee aan de slag wil. Ter verduidelijking is voor een aantal onderwerpen al kernnotities opgesteld en opgenomen in dit collegeprogramma¹. De kernnotities bevatten onder andere een korte omschrijving van het thema én geven informatie over het betrekken van de raad en samenleving bij de nadere uitwerking en uitvoering. Kernnotities zijn bedoeld om de raad de mogelijkheid te bieden aan de voorkant van processen mede richting te geven aan inhoud en participatie.

Hoofdstuk 5 schetst het financiële perspectief nu en in de komende jaren. We doen het voorstel om een kerntakendiscussie te starten.

¹ Als een beleidsthema's in dit programma niet voorzien is van een kernnotitie, betekent dat niet dat dat niet alsnog gebeurt. Op het moment dat een thema nader wordt uitgewerkt, wordt gezien of een kernnotitie wordt opgesteld.

HOOFDSTUK 2 VISIE OP SOEST

In de komende jaren zullen ingrijpende beslissingen over de toekomst van Soest moeten worden genomen. Diverse externe landelijke omstandigheden spelen daarin een rol.

- De noodzaak om een nieuwe balans te vinden tussen overheid en samenleving. De overheid kan niet alles oplossen en moet dat anno 2010 ook niet meer willen. De samenleving heeft zelf het vermogen om voor bepaalde zaken te zorgen.
- De ontwikkelingen binnen de overheid als totaal. De aanzwellende discussies over het aantal bestuurslagen en de effecten voor het voortbestaan en de taken van provincies en gemeenten. En de steeds verdergaande overdracht van rijkstaken richting lokale overheden. Hoe blijven gemeenten bij dat alles voldoende bestuurskrachtig? Wat kunnen we zelf en wat moet door, of samen met, anderen worden gedaan?
- De ecologische crisis die wereldwijd gevolgen heeft voor mens en natuur. Ook gemeenten moeten maatregelen nemen om deze gevolgen tegen te gaan.
- De wereldwijde financiële crisis die nog niet op zijn dieptepunt lijkt: van de banken tot de totale economie, van de euro tot de mondiale verhoudingen. Het is voor de overheid, als gevolg van deze crisis, noodzakelijk om grote besparingen te realiseren. Deze zullen ook voor de gemeenten grote effecten hebben.

Deze omstandigheden bij elkaar maken het noodzakelijk om de vraagstukken fundamenteel te beschouwen en na gedegen en samenhangende afweging tot echte keuzes te komen. Een incidentele ingreep of wijziging, een financiële kaasschaaf en een tandje minder, zijn volgens ons niet meer toereikend om aan alle zaken het hoofd te bieden.

Kerntakendiscussie

Daarom zijn wij ook voorstander om na de zomer van 2010 een begin te maken met een kerntakendiscussie. Daarbij wensen wij de gemeenteraad en samenleving uitdrukkelijk te betrekken. Wij moeten met elkaar tot een heldere afbakening van taken en inspanningen komen en zo de balans tussen ambities en middelen herstellen. Op meerdere plaatsen in dit programma gaan wij daarop in. Direct na de zomer doen wij de raad een verder uitgewerkt voorstel voor een dergelijk proces.

Gezien de aard en omvang van de kerntakendiscussie, verwachten wij dat pas rond de zomer van 2011 conclusies kunnen worden getrokken. De effecten kunnen dus pas in de programmabegroting van 2012 en volgende jaren worden verwerkt. Daarom moet voor de begroting van 2011 nog wel een aantal – eventueel voorlopige - bezuinigingen worden ingeboekt.

Beeld van Soest

Een belangrijk uitgangspunt in het algemene veranderingsproces, maar ook in de kerntakendiscussie, is hoe wij tegen Soest en Soesterberg aankijken.

Het ruimtelijk profiel van onze gemeente is ons inziens redelijk overzichtelijk.

- A. In het gebied ten zuiden van de spoorlijn Utrecht-Amersfoort (Soesterberg en deel Soestduinen) spelen diverse grootschalige ontwikkelingen. Voor dat deel van de gemeente geldt nadrukkelijk een ontwikkelprofiel met heel veel dynamiek. De herontwikkeling van de voormalige vliegbasis tot indrukwekkend natuurgebied, met in de randen een nieuwe bescheiden woonwijk. Het Masterplan voor Soesterberg met de bekende vier grootschalige ingrepen in het dorp en omgeving. En de uitvoering van het programma voor de gebiedsontwikkeling Hart van de Heuvelrug.

Voor al deze programma's en projecten is de afgelopen jaren veel tijd en geld gestoken in visie- en planvorming. In alle gevallen is de besluitvorming daarover, veelal unaniem, afgerond. We kunnen voor dit deel van de gemeente nog jaren vooruit in de nu gestarte uitvoeringsfase.

- B. Voor het dorp Soest en de bijbehorende natuurgebieden is het profiel eveneens redelijk duidelijk. In grote lijnen moet alles in het werk worden gesteld om de eerder gerealiseerde waarden voor nu en later te behouden. Een consoliderend en beschermend profiel daarom. In grote lijnen is dit ook vastgelegd in de eind 2009 vastgestelde structuurvisie.
- Het is duidelijk dat de huidige meerderheid in de raad op één punt een andere koers vaart en dat betreft de woningbouwontwikkeling. Dit college neemt en honoreert geen initiatieven die uitgaan van bouwen buiten de rode contouren. De mogelijkheden binnen die contouren kunnen worden benut, met een accent op de plannen in Soesterberg.
- Wij vinden dat voor dit deel van Soest voldoende kaders beschikbaar zijn om per concreet onderwerp tot afgewogen invullingen te komen. Ook bij een kerntakendiscussie kan dat verdere vertaling krijgen.
- C. Op het uitgangspunt bij B moet één uitzondering worden gemaakt voor het landelijk gebied dat ten noorden van de spoorlijn Utrecht-Amersfoort ligt. Wij doelen op de nu nog overwegend agrarische delen ten noorden van de kern Soestduinen en ten noorden van de Korte Duinen. In dit gebied spelen op dit moment veel ontwikkelingen. Die hebben deels te maken met de uitbouw en versteviging van de natuurlijke en ecologische functies binnen de totale regio. Maar ook de van oudsher aanwezige functies zijn nadrukkelijk in beweging. De schaalvergroting in de agrarische sector en de andere wijze waarop agrarische ondernemers de buitenruimte gebruiken en beheren, hebben steeds meer effecten. Ook de andere gebruikers in het gebied zijn zich aan het heroriënteren op de toekomst. Denk bijvoorbeeld aan de Paardenkamp en aan verschillende recreatieve bedrijven.
- Wij zijn van mening dat voor dit deel van de gemeente een proces van integrale visievorming moet worden opgestart. Welk profiel is gewenst en haalbaar? Hoe willen de belanghebbenden daarin participeren? Wat kan en mag van ons worden verwacht? Het beantwoorden van dit soort vragen gaat verder dan het maken van een nieuw bestemmingsplan voor het landelijk gebied. Het gaat om een open proces, om een zoektocht naar de beste vorm van overleven en een duurzame toekomst voor dit belangrijke groene gebied in onze gemeente. Het bestemmingsplan legt in de laatste fase van dit proces de uitkomsten vast voor een periode van 10 jaar.

HOOFDSTUK 3 VISIE OP BESTUURLIJKE VERNIEUWING, PARTNERSCHAP EN PARTICIPATIE

In dit hoofdstuk geven wij aan hoe wij de invulling van bestuurlijke vernieuwing, partnerschap en participatie zien en welke elementen daarbij voor ons leidend zijn.

De ontwikkelingen binnen de overheid als totaal

Er bestaat discussie over handhaving van de huidige bestuurslagen. Daarnaast worden steeds meer taken overgedragen aan de lokale overheid. De vraag die we onszelf stellen is: *Hoe blijven we als gemeente voldoende bestuurskrachtig? Wat kunnen we als gemeente zelf en wat moet door of in samenwerking met anderen worden gedaan?*

De gemeente is de nabije overheid

Publiek beleid is geen exclusieve taak voor de overheid en hoeft niet altijd centraal vastgesteld te worden. Ook individuen en maatschappelijke groepen kunnen beleid ontwikkelen en zich inzetten om de publieke zaak te dienen. Zij kunnen dit zelfstandig doen, maar ook in samenwerking met ons als gemeente.

De gemeente is de nabije overheid. Daardoor is de gemeente in staat - of zou in staat moeten zijn – om de relatie met inwoners, raad en samenleving te verbeteren en het vertrouwen van de inwoners (van Soest) te herstellen. Burgerschap in Soest komt mede tot ontwikkeling wanneer burgers ook zelf aangesproken worden om zich actief in te zetten voor de gemeenschap. Samen met de gemeenteraad en inwoners wil het college participatie vormgeven.

Een andere bestuurscultuur

De steeds meer nevangeschikte positie van burgers en politiek en het besef dat andere partijen, zoals bedrijven en maatschappelijke organisaties, een belangrijke rol spelen bij het realiseren van (gemeenschappelijke) maatschappelijke doelstellingen, heeft ertoe geleid dat de verhouding tussen overheid en andere maatschappelijke actoren steeds gelijkwaardiger wordt. De hiërarchie maakt plaats voor een structuur waarin netwerken, regisseren, dialoog en samenspraak sleutelwoorden zijn. Er is een noodzaak om een nieuw evenwicht tussen overheid en samenleving te vinden. De overheid kan en moet niet alles oplossen. Een nieuw evenwicht, waarbij duidelijk is dat burgers zelf primair verantwoordelijk zijn voor hun eigen leven. Dat zij hun eigen omgeving en hun nabije samenleving zelf zo moeten organiseren, dat die een stootje kunnen opvangen. En waarbij de overheid als taak heeft de burgers daartoe in staat te stellen. De samenleving heeft zelf het vermogen om voor zaken te zorgen. Wel heel belangrijk voor ons als gemeente blijft de zorg voor diegenen in onze samenleving die dat niet zelf kunnen. We moeten daarin een goed evenwicht vinden en behouden.

Bezuinigingen

We staan voor ingrijpende bezuinigingen. Daarnaast werkt de gemeente als organisatie aan een andere visie op haar rol. Dat zijn twee processen die direct onze inwoners raken. Wij willen open, eerlijk en duidelijk zijn over die veranderingen en onze inwoners daar waar mogelijk erbij betrekken.

Partnerschap en participatie

Visie op partnerschap en participatie:

- Partnerschap en participatie zijn geen doel op zich. Bij elk onderwerp wordt bewust – op basis van meerwaarde voor het bestuurlijke proces – de meest passende vorm van participatie gekozen.
- Bij elk onderwerp of specifiek beleid moet vooraf duidelijk zijn wat het gewenste niveau van participatie is. En dus ook wat er met de reacties gedaan gaat worden. Sommige onderwerpen lenen zich voor interactief beleid en andere niet.

- Het bestuur bepaalt welk niveau van interactie wordt gekozen. Is de gemeenteraad bevoegd om inhoudelijk een besluit te nemen over een onderwerp, dan is de raad ook degene die de mate van interactie bepaalt. Is het college van B&W bevoegd, dan bepaalt het college dat. En als een ambtelijke afdeling belast is met de uitvoering van een project, dan is die afdeling verantwoordelijk voor de interactie met de omgeving.
- We kiezen er nadrukkelijk voor om datgene dat met en door de samenleving kan gebeuren, niet langer door de gemeente alleen te laten doen. Om te achterhalen wat inwoners en ondernemers willen en kunnen doen, betrekken wij de gemeenteraad en de inwoners, ondernemers en organisaties in een vroeg stadium bij de ontwikkeling van plannen en maatregelen.
- Op deze manier geven we vorm en inhoud aan het actief betrekken en benutten van mensen en organisaties in Soest, bij het democratische beleids- en besluitvormingsproces en leggen we betekenisvolle en wederkerige verbindingen met de Soester inwoners, organisaties, ondernemers en professionals.
- We faciliteren en ondersteunen: goede voorbeelden opsporen, aanmoedigen, verbinden en leren.
- De gemeente stelt zich open en uitnodigend op en daar hoort een andere opstelling en ambtelijke werkwijze bij.

Partnerschap

Het college hecht er belang aan dat de raad en de samenleving nadrukkelijk hun aandeel kunnen leveren. We willen dan ook zo vaak als mogelijk alternatieven presenteren of laten aandragen door betrokkenen om afwegingen beter mogelijk te maken. Door presentatie van omstandigheden, van randvoorwaarden en van te starten dialogen, schetsen wij een beeld van de zaken die op ons afkomen. We maken daartoe gebruik van kernnotities, die gezien kunnen worden als startdocument, als verkenning van zaken die aandacht verdienen.

Participatie

Interactie is maatwerk. Het afwegingskader stelt vragen en is geen blauwdruk. Wij beschrijven in de nader uit te werken Communicatienota 2010-2014 een aantal mogelijke participatiemodellen.

Communicatie

Alle beleidsterreinen hebben een belangrijke relatie met communicatie en participatie. Nieuwe tijden vragen om nieuwe manieren van communiceren en participeren. Met respect voor elkaars belangen en verantwoordelijkheden.

Of en in welke mate vanuit die visie gewerkt wordt, heeft consequenties voor de manier van communiceren van de gemeente.

Interactieve beleidsvorming behelst meer dan communicatie alleen, maar deze manier van werken heeft wel stevige gevolgen voor het gevoerde communicatiebeleid. Daarom is gekozen dit onderwerp deel uit te laten maken van het nieuwe Strategische Communicatieplan 2010-2014. Interactief werken is een manier om inwoners, ondernemers en organisaties uit het maatschappelijk middenveld meer bij het gemeentebestuur te betrekken en zo hun betrokkenheid en inbreng bij gemeentelijk beleid te vergroten.

Werken volgens de interactievisie biedt de mogelijkheid om concreet invulling te geven aan de ambitie van het college om de dialoog met de burger aan te gaan.

Communicatiestrategie

1. Bepaald wordt op welk niveau een onderwerp speelt en wat het bijpassende niveau van communicatie is.
2. Per niveau wordt een kernboodschap weergegeven die een kader biedt voor verdere uitwerking in een communicatieplan.
3. In dit communicatieplan wordt uitgegaan van een interactieve benadering, waarbij onder meer wordt bepaald welke vorm van participatie van toepassing is.

4. Tenslotte is er de implementatie van het communicatieplan.

Dit theoretische kader werken we in het Strategische Communicatieplan 2010-2014 verder uit, het plan wordt zo spoedig mogelijk aan de raad aangeboden.

HOOFDSTUK 4 PROGRAMMATISCHE VERKENNING

Programma 1 - Veiligheid

Voor de periode 2010–2014 stellen we ons een veiligheidsvergroting ten doel die zowel betrekking heeft op de objectieve veiligheid, als op de veiligheidsbeleving van de onze inwoners. We kunnen dat alleen als we zowel de uitingen en symptomen, als ook de oorzaken aanpakken.

Onze strategische doelstelling streven we na met de volgende vier uitgangspunten:

1. Wij stimuleren coproductie en eigen kracht.
2. Wij communiceren actief over onze veiligheidsaanpak.
3. Wij stellen prioriteiten en maken ze waar mogelijk SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden).
4. Wij voeren integraal veiligheidsbeleid.

De verantwoordelijkheid voor veiligheid ligt niet uitsluitend bij de overheid, maar bij de samenleving als geheel. Met andere woorden: veiligheid is coproductie.

Geen enkele organisatie kan echter in z'n eentje voor veiligheid zorgen, we bereiken pas goede resultaten als alle partners samen de veiligheidsketen optimaal vormgeven en daardoor de keten zo sterk mogelijk maken. Daarbij geldt dat de grootste kans op succes bestaat wanneer volgens ons veiligheid wordt geïncorporeerd in een integrale aanpak van wijken, doelgroepen, enzovoorts.

De ingezette lijn met het samenstellen van wijkveiligheidsplannen, zal worden gecontinueerd en waar mogelijk worden versterkt. Dit betekent dat er jaarlijks een evaluatie van de acht wijkveiligheidsplannen zal plaats vinden. Gezamenlijk optrekken met andere partners waaronder de wijk- en dorpsbewonersteams leidt tot goede inzichten en goede resultaten.

Horecabeleid

Op basis van overleg met de plaatselijke horeca, Horeca Nederland en de politie is gebleken dat er behoefte bestaat om nadere afspraken te maken met betrekking tot het gemeentelijk horecabeleid. Het afgesloten convenant tussen gemeente en horeca zal worden herijkt. Gebleken is dat er nog daadkrachtiger moet worden opgetreden tegen horeca-ondernemers die zich niet houden aan het afgesloten convenant.

Uitvoering Monitor Integrale Veiligheid

De resultaten van de monitor worden verwacht vóór 1 juli 2010. Onze gehele gemeente is als één wijk onderzocht; in de nabije toekomst is het voor het werken met wijkveiligheidsplannen belangrijk ook per wijk veiligheid en leefbaarheid te monitoren. De volgende onderwerpen/thema's van veiligheid blijven de komende jaren onze aandacht vragen:

- Nieuw Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid
- Evaluatie wijkveiligheidsplannen
- Gebruik maken van het Veiligheidshuis Amersfoort
- Buurtbemiddeling
- Nazorg ex-gedetineerden, samenwerking met betrokken partners intensiveren
- Uitvoering protocol Huiselijk Geweld en Wet tijdelijk huisverbod
- Uitvoering Monitor Integrale Veiligheid
- Convenant politiesurveillanten/BOA's
- Aansluiting Burgernet

Brandweer

Het diagnose-instrument bevolkingszorg zal in 2010 verder worden geïmplementeerd. De voorgenomen plaatsing van het brandweerpersoneel na de regionalisering, is met het uitblijven van een akkoord over

de rechtspositie en sociaal plan tot een nader te bepalen datum uitgesteld. Verwacht wordt dat dit akkoord vóór de zomervakantie kan worden gesloten. De gemeente Soest en de Veiligheidsregio Utrecht (verder VRU) sluiten voor de periode 2011-2014 een nieuwe dienstverleningsovereenkomst af. De kwaliteit van de brandweezorg dient blijvend gewaarborgd te blijven.

De discussie over de opkomsttijden wordt ook landelijke gevoerd. Wanneer hierover duidelijke richtlijnen zijn afgesproken, kunnen we nader bepalen, mede via de discussie binnen de VRU, wat de consequenties zijn voor onze gemeente.

Financiën

Het verdient aanbeveling om ook ten behoeve van de kerntakendiscussie een financieel overzicht te maken van de totale inkomsten en vooral ook de uitgaven voor de veiligheid in onze gemeente; dit geldt zowel voor politie als brandweer.

Programma 2 – Verkeer en vervoer

Binnen het thema verkeer en vervoer kennen we twee gemeentelijke prestatievelden:

- Verbeteren van de bereikbaarheid van en in de gemeente (maatschappelijke baten): bereikbaarheid, recreatie, werkgelegenheid, onderhoud infrastructuur, parkeren.
- Terugdringen van de externe effecten van mobiliteit (maatschappelijke kosten): ruimtebeslag, verkeersveiligheid, geluidsoverlast, luchtvervuiling.

Verkeersveiligheid

Het thema verkeersveiligheid ziet het college als gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, politie en inwoners. Voor een effectief beleid wordt ingezet op drie sporen: weginrichting, handhaving en voorlichting. Onveiligheid in de schoolomgeving moet afnemen, waarbij de inzet is dat kinderen te voet of per fiets naar school worden gebracht. Om dit te realiseren wil het college scholen en ouders betrekken bij de oplossing. Door scholen te stimuleren om het Utrechts Verkeersveiligheidslabel (UVL) te halen, wordt een bijdrage geleverd aan de veilige schoolomgeving en krijgt permanente verkeerseducatie een plek op de scholen.

Bij aanpassingen aan de weginrichting staat Duurzaam Veilig centraal. Het college zet zich bij justitie en politie in voor meer snelheidscontroles in woonwijken, vooral in de 30 km zones.

Stimuleren fietsgebruik

Een belangrijke pijler van het verkeers- en vervoersbeleid is het stimuleren van het gebruik van de fiets. Het college zet in op een verbetering van het fietscomfort en op betere en veilige stallingsmogelijkheden bij openbare voorzieningen en bushaltes. Onderdeel daarvan is het opnemen van parkeernormen voor de fiets bij ruimtelijke ontwikkelingen. Ook wordt bewaakt stallingen bij het station verder onderzocht, evenals de gewenste uitbreiding van de verhuur van fietsen. De primaire fietsroutes van Soest naar Soesterberg en van Soest naar Hilversum worden korter. Tot slot wordt ingezet op promotie van het fietsgebruik.

Verkeersmanagement

Het college zet in op het beter benutten van de bestaande hoofdwegenstructuur in plaats van het opheffen van afgesloten wegen. Het opheffen van bestaande afsluitingen van wegen wordt door het college met terughoudendheid bezien. Veiligheid en leefbaarheid blijven voorop staan.

Herinrichting Kampweg Soesterberg

In de afgelopen jaren zijn nagenoeg alle gebiedsontsluitende wegen zo aangepast dat het risico op ongevallen aanmerkelijk is verkleind. Ondermeer zijn fietspaden of fietsstroken aangebracht. De enige uitzondering daarop is de Kampweg in Soesterberg. De hoeveelheid verkeer en de oversteekbewegingen, ook van leerlingen van basisscholen, vergen een aanpassing van het wegprofiel.

Indien dat tijdig mogelijk is, combineren wij deze aanpassing bij voorkeur met de uitvoering van het Masterplan Soesterberg. Als dat echter te lang op zich zou laten wachten willen wij bij voorrang een (eventueel tijdelijke) verbetering aanbrengen.

Wegverbreding A28: aandacht voor Soesterberg!

Rijkswaterstaat verbreedt de komende jaren de autosnelweg A28 van 2x2 naar 2x3 rijstroken. Dit betekent dat de A28 tijdens de werkzaamheden minder verkeer kan verwerken en er files ontstaan. Het college maakt zich er hard voor dat het Rijk ook maatregelen treft om te zorgen voor een goed leefklimaat in Soesterberg. De luchtkwaliteit en de geluidshinder als gevolg van de verbreding van de A28 zijn al langere tijd grote zorgpunten voor Soesterberg en het valt niet uit te sluiten dat dit nog erger gaat worden.

Ook is te voorzien dat in en om het dorp overlast van de verbreding ontstaat. De verkeershinder treft de bewoners en bedrijven. Maar ook de belasting van de provinciale weg zal aanzienlijk toenemen.

Wij willen samen met de andere betrokken gemeenten en met instanties als de GGD, op korte termijn in overleg treden met Rijkswaterstaat en zonedig met het ministerie. Wij zetten ons daarbij in op het door

de rijksoverheid treffen van voldoende maatregelen om de veiligheid, gezondheid en leefbaarheid te verzekeren.

Pakketstudies VERDER

Met de pakketstudie VERDER heeft de regio Midden-Nederland een groot aantal maatregelen vastgesteld om te zorgen dat de draaischijf van Nederland blijft functioneren en dat onze omgeving ook in 2020 bereikbaar blijft.

Bereikbaarheid Soest (zuid)

Met het vaststellen van de pakketstudie VERDER door de gemeenteraad en de regio Midden-Nederland is de basis gelegd voor nader onderzoek naar de verkeersstructuur in Soest-Zuid. De hoofdwegenstructuur van Soest staat niet op zichzelf, maar maakt deel uit van een regio. Maatregelen uit het pakket VERDER moeten dan ook vanuit die regionale context worden gezien. In het overleg over de in de regio te nemen maatregelen heeft Soest een actieve rol.

Het college zal er alert op zijn dat er voldoende aandacht is voor het voorkomen van extra doorgaand verkeer door de kern Soest. Een tunnel in de Ossendamweg wordt alleen gerealiseerd als blijkt dat deze een duidelijke meerwaarde heeft.

Monitoring

Het permanente meetnet van vaste telpunten wordt uitgebreid naar de belangrijkste wegen in Soesterberg, te weten de Rademakerstraat, de Banningstraat, de Kampweg en de Mercury.

Openbaar Vervoer

Wij zetten ons in voor een uitbreiding van de nachtbus (lijn 452) die momenteel wekelijks in de nacht van zaterdag op zondag rijdt tussen Utrecht en Amersfoort rijdt. Deze doet nu alleen Soesterberg aan en wij streven ernaar dat deze ook langs Soest rijdt.

Programma 3 – Economie

Economie is een van de belangrijkste peilers van een gezond en leefbaar Soest.

Het college stuurt daarom de komende jaren op de volgende onderwerpen:

- Uitbouw economische sector recreatie en toerisme
- Versterken arbeidspotentieel
- Optimaliseren bedrijfsomgeving

Uitbouw economische sector recreatie en toerisme

Het college is trots op het groene karakter van Soest en haar omgeving. Om dit te kunnen behouden hechten wij veel belang aan het ontwikkelen van de sector recreatie en toerisme. Daarom is voor dit onderwerp een aparte kernnotitie opgesteld.

Versterken arbeidspotentieel

Het college wil tevens, voortbordurend op het sociaal-economisch beleidsplan "Soest...groei in balans", nieuw beleid ontwikkelen voor een betere afstemming van vraag en aanbod van werkgelegenheid. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan het opzetten van een platform met werkgevers en het beter aansluiten van de opleidingsmogelijkheden bij de gewenste vraag.

Optimaliseren bedrijfsomgeving

Bedrijventerreinen

- Om een goed ondernemersklimaat voor de bedrijven in Soest te waarborgen, is de uitstraling van de bedrijventerreinen van groot belang. Dat kan worden bereikt door onder andere goed beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Hierbij speelt de Bedrijven Management Organisatie (BMO) een belangrijke coördinerende rol: bijvoorbeeld bij het Keurmerk Veilig Ondernemen, convenant met gemeente over groenonderhoud en de mogelijkheden inventariseren om een Bedrijven Investerings Zone (BIZ) in te voeren. Met dit initiatief kunnen de lokale ondernemers, samen met lokale overheid, laten zien hoe belangrijk het is om gezamenlijk te investeren in de kwaliteit van de bedrijfsomgeving. Het feit dat de zogenaamde freeriders hiermee worden aangepakt is ook een positieve ontwikkeling. Het invoeren van een BIZ op de bedrijventerreinen is een speerpunt voor het komende jaar: vóór mei 2011 moet de zone wettelijk zijn ingevoerd. Het vorige college heeft het idee voor een BIZ reeds onderschreven. Binnenkort wordt het plan van aanpak van de ondernemers verwacht. Op basis hiervan maakt het college een afweging over de prioritering van dit project (mede gezien de inzet van ambtelijke uren).
- De gemeenten in de regio Amersfoort hebben, naar aanleiding van een onderzoek van de commissie Van Ek in opdracht van de gemeente Amersfoort, een bestuursconvenant gesloten. Het doel van de samenwerking tussen gemeenten in de Regio Amersfoort is een sterke economische Regio Amersfoort, nu en in de toekomst. Voor de bestuursopdracht Regionale Economie wordt een regionale visie voor werklocaties opgesteld. De visie moet een regionaal inzicht bieden in vraag en aanbod naar alle werklocaties. Dat houdt in dat naast afstemming over bedrijventerreinen, ook gekeken wordt naar de samenhang tussen bedrijventerreinen, kantoorlocaties en de mix van wonen en werken: functiemenging en wijk economie. Dit moet leiden tot een samenwerkingsagenda voor de Regio Amersfoort, concreet voor de periode 2010-2020 met een doorkijk tot 2030, inzake de benodigde werklocaties van passende kwaliteit. De samenwerkingsagenda is gebaseerd op het benoemen van de samenwerkingskansen voor de regio gemeenten en bevat een concrete uitvoeringsagenda voor de komende jaren en een voorstel voor de financiering van deze agenda.
- In Soest heeft de gemeente momenteel geen gronden meer uitgeefbaar voor bedrijven. Het streven is om in het derde kwartaal 2011 op locatie Richelleweg kavels uit te gaan geven. Bedrijven uit Soesterberg-Noord moeten conform het raadsprogramma als eerste in aanmerking voor een kavel op bedrijventerrein Richelleweg. Het college ziet erop toe dat dit wordt verwerkt in een uitgifteprotocol. Gemeente Soest fungeert als loket waar geïnteresseerde bedrijven zich kunnen aanmelden. Zo wordt gestuurd op toewijzing conform het uitgifteprotocol. Bij de ontwikkeling worden eisen gesteld aan duurzaamheid en ecologie. Bedrijventerrein Richelleweg is een

verdienlocatie voor het programma Hart van de Heuvelrug. Dat betekent dat de ontwikkeling geld moet opleveren, om de groene projecten van het programma mogelijk te maken.

Detailhandel

In juni 2006 is het detailhandelsbeleid 2006-2015 voor Soest en Soesterberg vastgesteld. In dit beleid is gekozen voor één hoofdwinkelcentrum Van Weedestraat, een wijkwinkelcentrum Soest-Zuid, waarbij een compacte uitbreiding tot de mogelijkheden behoort, en continuering van de bestaande winkelvoorzieningen in Soest-West (Overhees en Smitshof). In één van beide winkelcentra in Soest-West dient een versterkt aanbod mogelijk gemaakt te worden. Voor Soesterberg wordt gestreefd naar een zo compleet mogelijk dagelijks winkelaanbod in een compact dorpscentrum in de Rademakerstraat. Wij wensen de goede spreiding van de supermarkten over Soest te behouden. Voor hoofdwinkelcentrum Van Weedestraat is een aparte kernnotitie opgesteld.

Voor de winkelgebieden Soest-Zuid en Smitshof worden kansen voor verbeteringen conform het raadsprogramma welwillend bekeken door het college. Voor beide gebieden zijn externe partijen mogelijkheden aan het onderzoeken die kunnen leiden tot herontwikkelingen.

KERNNOTITIE RECREATIE EN TOERISME

Aanleiding

In het sociaal-economisch beleidsplan "Soest...groei in balans", vastgesteld door de raad in april 2008, is aangegeven dat Soest kansen heeft op het gebied van toerisme en recreatie.

Het huidige college heeft geconstateerd dat er reeds veel geïnvesteerd is op het gebied van recreatie en toerisme. De ontwikkeling van groen op de voormalige vliegbasis Soesterberg en in omliggende gebieden als Heel de Heuvelrug zijn hier voorbeelden van. Het college wil zich dan ook oriënteren op een visie op het gebied van recreatie en toerisme voor Soest, passend binnen de visie van de regio.

Inhoud

De kansen voor Soest op het gebied van toerisme en recreatie bestaan uit:

Groei van de dagrecreatie: uitbouw van kleinschalige recreatievoorzieningen voor de natuur- en rustzoeker en de komende tijd richten op het aantrekken van een toeristisch-recreatieve trekker. Een voorbeeld van zo'n trekker is het Defensiemuseum op de voormalige vliegbasis of een evenement.

Kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie: de gemeente heeft een beleidsnota verblijfsrecreatie vastgesteld die hiervoor als basis kan dienen. Voor King's Home, 't Bosch en het Eekhoornnest is op basis hiervan een bestemmingsplan in voorbereiding. Voor het Jachthuis wordt een apart bestemmingsplan voorbereid.

Uitbreiding van de bijbehorende promotie en marketing:

Om de hele Utrechtse Heuvelrug toeristisch-recreatief beter op de kaart te zetten, is samen met gemeenten, provincie en bedrijfsleven een promotie- en marketingplan geschreven. Om dit plan uit te voeren, leveren alle betrokken partijen een financiële bijdrage. Voor de uitvoering van het plan is een extern bureau ingeschakeld. Voor de periode 2009-2011 heeft dit bureau een activiteitenplan opgesteld waar gemeenten maar vooral toeristisch recreatief ondernemers aan deel kunnen nemen.

De gemeenten in de regio Amersfoort hebben, naar aanleiding van een onderzoek van de commissie Van Ek in opdracht van de gemeente Amersfoort, een bestuursconvenant gesloten. In dit convenant zijn vier bestuursopdrachten geformuleerd, waaronder de "Toeristische Regio". Binnen deze opdracht wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor verdere ontwikkeling en stimulering van de vrijetijdseconomie in de regio met als kernwaarden landschap en cultuurhistorie. De nadruk ligt hierbij op het promoten van de bestaande voorzieningen in de Regio Amersfoort.

Versterking van het organiserend vermogen:

Eind 2008 is voortvloeiend uit het economisch beleid het Toeristisch Platform Soest (TPS) opgericht. Dit platform is een samenwerkingsverband met onder andere VVV, Horeca Nederland, Cultuurplatform, het Midden- en Kleinbedrijf en de Stichting Logiesverstreckers Soest en wordt ondersteund door de

gemeente. Onder het thema "Soest, Natuurlijk verrassend!" wil het Toeristisch Platform de recreatieve mogelijkheden van Soest meer gezicht en bekendheid geven.

Relatie visie/visieontwikkeling

Recreatie & Toerisme heeft betrekking op het gehele plangebied van de gemeente Soest.

De invulling van de activiteiten ten aanzien van dit onderwerp, zullen moeten aansluiten op de door het bestuur meegegeven visie voor Soest. Er ligt een link met de startnotitie Landelijk Gebied. We willen graag wat mooi is in Soest voor de toekomst behouden. Om het landelijk gebied dezelfde uitstraling te laten behouden kan het tot de mogelijkheden behoren om functies als Bed&Breakfast of kinderopvang als (neven)activiteit bij boerenbedrijven toe te staan.

Aanpak

Het college voorziet door de nadruk op het onderwerp recreatie en toerisme een verschuiving van de contacten van de bedrijfscontactfunctionaris naar ondernemers in deze specifieke branche.

Het onder de aandacht brengen van de mogelijkheden voor recreatie en toerisme in Soest is een continu proces. Zoals bovenstaand is aangegeven is er al veel in gang gezet. Extra aandacht zal worden besteed aan het ontwikkelen van een toeristisch-recreatieve trekker. Een overall-visie met een vraaggerichte aanpak (doelgroepen kiezen en vervolgens tijd en geld investeren in voorzieningen die passen bij deze doelgroepen) zal meer inzicht geven in welke trekker goed bij Soest past.

Tijd

De kansen op het gebied van recreatie en toerisme worden synchroon opgepakt binnen de genoemde samenwerkingsverbanden en is een doorlopend proces. Het (laten) opstellen van een overall-visie kan in 2010 of 2011 plaatsvinden.

Financiële kaders

TPS en Regio Utrechtse Heuvelrug zijn financieel gedekt tot respectievelijk 2015 (€20.000,-- per jaar) en 2010 (€25.000,--). Voor een toeristisch-recreatieve trekker is €25.000,-- per jaar van 2010 tot 2015 beschikbaar.

Zowel voor het samenwerkingsverband met Regio Amersfoort als voor een overall-visie is nog geen budget beschikbaar. In 2011 zal bekeken worden hoe het totaal beschikbare budget het beste kan worden besteed.

KERNOTITIE VAN WEEDSTRAAT

Inleiding:

In het Raadsprogramma is vastgelegd dat de voorgenomen tussenstap realisatie éénrichtingverkeer tevens de eindsituatie zal zijn. Onder regie van het nieuwe college zal een aangepast plan van aanpak worden opgesteld, waarbij de volgende aanvullende randvoorwaarden zijn vastgesteld:

- Vanwege de onzekere begrotingspositie dienen de financiële gevolgen beperkt te worden. Dat kan door een versobering van het plan en/of inkomsten vanuit het (plan)gebied. Voordat tot realisering wordt overgegaan is hierover duidelijkheid.
- Bij de verdere uitwerking is draagvlak bij winkeliers en inwoners uit de buurt van groot belang.
- Er worden geen ontwikkelingen voorgestaan die leiden tot aanleg van een zogenaamde buitenbrink.

Relatie visie/visieontwikkeling:

In het actieprogramma, voortvloeiend uit het Detailhandelsbeleid, is aangegeven dat er een ruimtelijke visie Van Weedestraat dient te worden opgesteld waarin wordt uitgewerkt:

- Uitbreiding dagelijks winkelaanbod
- Uitbreiding recreatief winkelaanbod
- Verbetering verblijfsklimaat

Aan een hoofdwinkelcentrum zijn destijds (nog) geen eisen gesteld op het gebied van verkeersstromen. Uit de besluitvorming tot en met december 2009 is gebleken dat nader onderzoek naar de verkeersstromen noodzakelijk is, mede gebaseerd op het advies van de Milieu adviescommissie.

Aanpak:

In het licht van het Raadsprogramma 2010-2014 zetten wij een nieuwe inhoudelijke koers uit aan de hand waarvan de herinrichting van de Van Weedestraat kan worden opgepakt. Hierbij maken wij gebruik van de reeds beschikbare informatie en informatie die tijdens reeds gehouden (kennismakings) bijeenkomsten met de ondernemers en de marktkeoplieden is uitgewisseld.

Nadat de bovenstaande zaken in beeld zijn gebracht wordt een plan van aanpak opgesteld dat voorziet in het uitwerken van een aantal alternatieven. Deze uitwerking gebeurt in nauwe samenwerking met de samenleving en de gemeenteraad. In het plan van aanpak zal aan de hand van de aspecten geld, organisatie, tijd, informatie, kwaliteit en risico's inzichtelijk worden hoe het project Van Weedestraat verder wordt uitgewerkt. Onder het aspect informatie wordt mede een communicatieplan verstaan. In het plan van aanpak wordt onder het aspect geld aangegeven voor welke onderzoeken, uitwerkingen en procedures een nieuw voorbereidingskrediet wordt gevraagd.

Het aspect tijd wordt nader uitgewerkt in een project- en communicatieplanning.

Financieel kader:

Op 17 december 2009 heeft de gemeenteraad het volgende besloten:

- Het reeds gereserveerde krediet van € 2.714.000,- (zijnde € 3 miljoen minus het reeds gealloceerde voorbereidingskrediet) beschikbaar te stellen voor de realisatie van Winkelpromenade Soestdijk conform het ontwikkelingsplan.
- Het bedrag van € 450.000,- dat in de programmabegroting 2010-2013 is opgenomen voor het aanpassen van het kruispunt Van Weedestraat/Nassauplantsoen/Stadhouderslaan op de om te leggen hoofdwegenstructuur aan te wenden voor de verkeersmaatregelen op dit traject.

Een nadere afweging vindt plaats over wat hiervan besteed gaat worden.

Programma 4 – Natuur en milieu

Voor de komende jaren zet het college in op bescherming en ontwikkeling van de Landschappelijke en Natuur waarden van Soest, zowel binnen als buiten de bebouwde kom. Daarbij werkt de gemeente samen met een groot aantal andere overheden en organisaties.

Het college stuurt daarom de komende jaren op de volgende onderwerpen:

- Duurzaamheid
- Realisatie van het project Hart van de Heuvelrug
- Realisatie van een nieuw Bestemmingsplan Landelijk Gebied
- Openbaar groen
- Bomenbeleid
- Waterplan/Grondwaterplan/Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP)
- Uitvoering Landschaps Ontwikkelings Plan (LOP)
- Dierenwelzijn
- Hondenbeleid

Duurzaamheid

De ecologische crisis waarin onze wereld terecht is gekomen noedt ook in Soest tot maatregelen die een duurzame toekomst naderbij brengt. Het college zal daarom minimaal de ambities zoals die in samenspraak met de inwoners en organisaties tot stand zijn gekomen en in het duurzaamheidsplan 2010-2014 zijn neergelegd, uitvoeren. Het college overweegt daarbij dat de terugverdientijd van milieuinvesteringen wordt meegenomen bij besluitvorming over gemeentelijke plannen. Voor duurzaamheid is een kernnotitie gemaakt.

Realisatie Hart van de Heuvelrug

Een belangrijk project is Hart van de Heuvelrug, waarmee in samenwerking met andere organisaties de Ecologische Hoofd Structuur van de Utrechtse Heuvelrug door middel van gebiedsontwikkeling wordt gerealiseerd. Op Soester grondgebied wordt in deze raadsperiode de voormalige vliegbasis Soesterberg omgevormd tot natuurgebied en opengesteld voor het publiek. Een ander project binnen Hart van de Heuvelrug is de natuurontwikkeling "de Wiek" in het noordelijke deel van het Soesterveen, die ook in deze raadsperiode haar beslag moet krijgen. Voor de vliegbasis is een nota van uitgangspunten voor het op te stellen bestemmingsplan gereed en zal door een extern bureau ter hand worden genomen. B&W van Soest en Zeist en Gedeputeerde Staten zullen evenals de gemeenteraden en de leden van Provinciale Staten gezamenlijk moeten optrekken om Hart van de Heuvelrug en de Vliegbasis tot een succes te maken.

Wat betreft "de Wiek" wordt afhankelijk van instemming van de gemeenteraad na de zomervakantie een nadere uitwerking van het plan gemaakt.

Bestemmingsplan Landelijk gebied

De ruimtelijke mogelijkheden in de Eempolders van Soest worden bepaald door het bestemmingsplan Landelijk gebied dat 16 jaar oud is. Dat plan moet in deze raadsperiode worden herzien. Het gebied maakt onderdeel uit van het nationale landschap Arkemheen/Eemland waarmee strenge restricties gelden voor planologische ontwikkelingen. In een nieuw bestemmingsplan zullen landschap en natuur alsook cultuurhistorische waarden hoge prioriteit moeten krijgen. De wijziging van de Europese landbouwsubsidies in 2013 biedt mogelijk kansen om de product-subsidies om te zetten in subsidies voor natuurbeheer. Vooruitlopend worden door de provincie nu al plannen gemaakt voor de realisatie van de Ecologische Verbindingszone tussen de Korte duinen en de Eempolder en zal het college de ontwikkeling van een verbindingszone tussen de Laagte van Pijnenburg en de Eem via de Praamgrachtzone stimuleren.

Openbaar groen

Het college wil het groene karakter van Soest behouden. In de Kadernota Groenbeheer (2007) zijn per wijk groenbeheerplannen opgesteld. Na inspraak met de wijkbewoners zijn de groenbeheerplannen in maart 2008 vastgesteld en is gestart met de uitvoering nemen van de beheermaatregelen (totale uitvoeringsperiode 10 jaar).

In de afgelopen 2 jaar is gebleken dat de daadwerkelijke uitvoeringskosten fors hoger zijn dan in de beheerplannen voorgesteld (geraamd). Om toch uit te kunnen komen met de jaarlijks beschikbare financiële middelen, is ervoor gekozen om deels te versoberen en om deels voorgenomen projecten later uit te voeren. Dit en de vanaf 2010 geldende structurele bezuiniging op groenrenovatie van €50.000,- is aanleiding geweest om te onderzoeken wat de financiële discrepantie veroorzaakt en wat de consequenties zijn voor de uitvoering van de voorgestelde maatregelen. Gebleken is dat in de groenbeheerplannen met te lage eenheidsprijzen is gerekend, eenheidsprijzen die niet aansluiten bij de hoge kwaliteit van het openbaar groen dat wij in Soest nastreven. De uitvoering van de voorgestelde maatregelen kunnen onmogelijk met het beschikbare budget binnen de nu nog resterende 8 jaar worden gerealiseerd. Het college kiest ervoor om in het kader van de kerntakendiscussie hierover breed van gedachten te wisselen met samenleving en raad, alvorens hierover standpunten in te nemen. In het kader van de kerntakendiscussie is de eerste vraag die aan de orde komt; hoever de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het groene karakter reikt. Daar spelen vragen bij als "houden we Soest groen met alle mogelijke middelen of houden we Soest groen door bijvoorbeeld meer over te laten aan inwoners zelf of door op een andere wijze in het openbaar groen te voorzien". Experimenten en voorbeelden kunnen in de vorm van mogelijke scenario's ingebracht worden in de te voeren kerntakendiscussie.

Bomenbeleid

Dit college hecht ook grote waarde aan het bomenbestand binnen de bebouwde kom. Op het gebied van kapvergunningen is er landelijk een nieuwe trend, die er op is gericht om het kapbeleid te vereenvoudigen. Het huidige beleid is meer dan tien jaar oud en aan herziening toe. Daarom is voor dit onderwerp een aparte kernnotitie opgesteld.

Waterplan/Grondwaterplan/Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP)

Zowel Waterplan als het Gemeentelijk Rioleringsplan worden dit jaar geëvalueerd en tezamen met het Grondwaterplan in het derde kwartaal van 2010 aan de raad aangeboden om voor de komende jaren te worden vastgesteld. Hierbij staat het college een trapsgewijze behandeling voor van in eerste instantie het (grond)waterplan, waarin door de raad nadere kaders worden gesteld die vervolgens een meer technische doorwerking krijgen in het rioleringsplan. Het gekozen ambitieniveau bepaalt immers welke inspanningen verricht moeten worden. Het ambitieniveau vertaalt zich in de rioolbelasting/retributie.

Uitvoering Landschaps Ontwikkelings Plan (LOP)

Het beheerplan Bos en Natuur (voor de bos-en natuurgebieden in gemeentelijk eigendom) dateert uit 2000. Dit plan moet de komende raadsperiode geactualiseerd worden.

In het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland (waaronder het poldergebied van Soest) wordt onder andere een aantal 'landschapshuizen' ingericht (een soort bezoekerscentra). Streven is om één daarvan in Soest te realiseren. Mogelijk volgen uit het uitvoeringsprogramma van het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland meer projecten waarvoor Soester medewerking wordt gevraagd (bijvoorbeeld Ecologische Verbindings Zone De Birkt en Ecologische Verbindings Zone Praamgracht tussen Baarn en Soest). De wens van de gemeente Soest is om dit te combineren met een recreatieve fietsverbinding langs de rand van de bebouwde kom van Baarn naar de Eem.

Dierenwelzijn

Dierenwelzijn is nieuw en moet worden uitgewerkt als zelfstandig beleidsterrein, daarom is hier een kernnotitie voor gemaakt.

Hondenbeleid

In november 2009 is de evaluatie van het hondenbeleid vastgesteld. Op grond van de evaluatie, waarbij de knelpunten en behoeftes bij gebruikers, beheerders en handhavers zijn geïnventariseerd en geanalyseerd, is besloten om een aantal bestaande uitlaatvoorzieningen aan te passen en een aantal nieuwe uitlaatvoorzieningen aan te leggen. Daarnaast is besloten om in een viertal buurten de uitlaatvoorzieningen uit te breiden met speciale afvalbakken voor hondenpoep. Het beschikbare krediet van € 23.420 is absoluut ontoereikend voor de uitvoering van het totaal aan maatregelen om knelpunten in het hondenbeleid op te lossen. Het college is van mening dat in de te voeren kerntakendiscussie de vraag aan de orde moet komen of het wel een kerntaak van de gemeente is om hondenpoep op te ruimen dan wel daarvoor tal van maatregelen te treffen.

KERNNOTITIE DUURZAAMHEID

Duurzaamheidsplan

Een nieuw duurzaamheidsplan 2010-2014 is in februari 2010 ter bespreking in de Ronde voorgelegd en zal in de nieuwe raadsperiode ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd. Uitvoering van het plan valt binnen de komende raadsperiode. Het Duurzaamheidsplan beschrijft het ambitieniveau voor een duurzaam Soest in 2030.

De meest veelomvattende en in het oog springende doelen zijn:

- De energiebesparingsaanpak bij de bestaande woningen. Het hanteren van de Gemeentelijke praktijkrichtlijn, richtlijnen op het gebied van Energie, Milieu, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde.
- People Planet en Profit, de 3 p's kunnen bij een duurzame gebiedsontwikkeling in vele verschijningsvormen terugkomen, zoals ontwikkeling van landschappelijke kwaliteiten, behoud en benutting van cultureel erfgoed, een impuls voor bewegen en buiten zijn, multifunctioneel ruimtegebruik, juiste bodemkwaliteit voor beoogde functie, verbeterde bereikbaarheid, kansen voor meer groene energie. Dit krijgt zijn beslag in verschillende ruimtelijke projecten: Vliegbasis Soesterberg, Masterplan Soesterberg, Apollo Noord, bedrijventerrein Richelleweg.
- Onze organisatie is in 2015 klimaatneutraal. Dit wordt bewerkstelligd door duurzaam inkopen, energievoorziening gemeentelijke gebouwen klimaatneutraal, nieuwbouw gemeentelijke gebouwen.
- Verder uitbouwen van natuur- en milieueducatie- en communicatie.
- Verminderen van de hoeveelheid restafval en beperken van zwerfafval.
- Samenwerken met koploperbedrijven op het gebied van duurzaamheid en klimaat.

Verbetering inzameling plastic afval

De gescheiden inzameling van plastic afval verloopt nog niet ideaal. Het aanbod aan plastic afval overtreft de capaciteit en middelen. De inzamelfrequentie huis-aan-huis sluit niet aan bij de vraag van de inwoners. RMN is verzocht om advies uit te brengen voor intensivering van de huis-aan-huis inzameling van plastic afval. De intensivering van de huis-aan-huis inzameling verdient de voorkeur boven het uitbouwen van de inzameling via containers. Op bepaalde plaatsen met ondergrondse containers is telkens sprake van overvulling/vervuiling.

Realisatie uitbreiding Spullenhulp

De raad heeft vorig jaar ingestemd met een kredietvoorstel voor de uitbreiding van het Kringloopcentrum Spullenhulp. Er is circa € 450.000,-- subsidie toegezegd vanuit de provincie voor de realisatie van een duurzaam gebouw. De afdeling Realisatie is belast met de voorbereidingen en uitvoering van dit project. Het project zou voor het eind van dit jaar moeten zijn uitgevoerd.

KERNNOTITIE BOMENBELEID

Aanleiding

De gemeente Soest streeft naar een duurzaam bomenbestand en bomenstructuur. Het is noodzakelijk om alle (beleids-) onderdelen die van invloed zijn op het welzijn en de ontwikkeling van bomen zorgvuldig op elkaar af te stemmen en vast te leggen in een samenhangend bomenbeleid. Een belangrijk onderdeel van het bomenbeleid is het kapbeleid. Regelgeving over het kappen van bomen beschermt bomen en daarmee de kwaliteit van de leefomgeving.

In januari 1999 is de nota "Bomen over bomen" vastgesteld. Deze nota bevat beleidsregels voor het kappen van bomen binnen de bebouwde kom. Deze nota "Bomen over bomen" is verouderd en gezien allerlei ontwikkelingen aan herziening toe.

Daarnaast zijn in de "Kadernota Groenbeheer" (oktober 2007), een uitwerking van de uitgangspunten in het Groenstructuurplan "Staalkaart in het groen" (april 2005), speerpunten geformuleerd die de voorwaarden scheppen voor een duurzaam beheer. Een van deze speerpunten is het beschermen van waardevolle bomen.

De nota Bomen over Bomen biedt onvoldoende handvatten voor het beschermen van de waardevolle en monumentale bomen in de gemeente.

Landelijk is sinds enkele jaren een tendens gaande om het kapbeleid te vereenvoudigen waardevolle / monumentale bomen op een bomenlijst te plaatsen.

Inhoud

Hoe regelen wij in Soest de bescherming van onze waardevolle en monumentale bomen. Hoe denken de bewoners over het kappen van bomen. Blijven we bij het huidige kapbeleid of gaan we bijvoorbeeld mee met de landelijke tendens.

Landelijk zien we gemeenten die voor (een deel van) haar grondgebied een bomenlijst. Hierop zijn boomzones, bomenstructuren en solitaire waardevolle en monumentale bomen aangegeven. Ter bescherming van deze bomen is een vergunning voor het kappen noodzakelijk.

Andere gemeenten hanteren voor particuliere bomen een lijst met waardevolle en monumentale bomen, op basis van vastgestelde toetsingscriteria. Alleen de op deze lijst voorkomende bomen zijn kapvergunningplichtig. Openbare bomen zijn over het algemeen kapvergunningplichtig bij een bepaalde stamdoorsnede.

Ook de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en Bomenstichting adviseren om waardevolle en monumentale bomen vast te leggen op een Bomenlijst en de kapregels te vereenvoudigen.

Relatie visie / visieontwikkeling

Soest is een groene gemeente met bomen als groene parels. Het beschermen van waardevolle, monumentale en beschermwaardige bomen dient onder meer voor het behouden van het groene karakter en het bijzondere groenbeeld van Soest en het behouden van het cultuurhistorisch erfgoed in de gemeente Soest.

Aanpak

Op basis van een discussienota stelt het college een aantal mogelijke scenario's vast voor het beschermen van waardevolle bomen en het kapbeleid.

Deze scenario's legt het college voor aan inwoners, (boom-) deskundigen, belangengroeperingen en Raad. De vorm wordt in overleg met Communicatie nader uitgewerkt.

Op grond van de uitkomst zal de Raad worden voorgesteld de richtinggevende kaders vast te stellen voor het beschermen van bomen (het kapbeleid), waarna het Bomenbeleidsplan nader kan worden uitgewerkt.

Financiële kaders

Het betrekken van externe partijen voor het inventariseren van waardevolle bomen brengt nader te bepalen kosten met zich mee. Het door eigen personeel laten uitvoeren van de inventarisatie zal geen kosten met zich meebrengen maar zal wel 5 jaar in beslag nemen.

Conclusie

Om tot een gedragen kapbeleid (als onderdeel van het Bomenbeleidsplan) te komen, met heldere regels voor het beschermen van bomen, is een brede maatschappelijke discussie met bewoners en de Raad nodig.

KERNNOTITIE DIERENWELZIJN

Aanleiding

De laatste jaren is er in Nederland steeds meer aandacht voor dierenwelzijn. In de gemeente Soest maakt dierenwelzijn nog geen onderdeel uit van het beleid. Er is geen nota of beleidsplan Dierenwelzijn. Er wordt bij relevante plannen en ontwikkelingen nog geen rekening gehouden met dierenwelzijn, uitgezonderd de beschermde diersoorten.

Het college van Burgemeester en Wethouders wil dat in de komende vier jaren dierenwelzijn een volwaardig onderdeel van het gemeentelijk beleid wordt. Hiertoe is al een wethouder belast met de portefeuille Dierenwelzijn.

Inhoud

Dierenwelzijn is een breed beleidsveld. Het varieert van de zorg voor gezelschapsdieren tot het verhogen van de biodiversiteit ter bevordering van de bijenstand. Er is sprake van overlapping met de beleidsvelden natuur- en landschap, milieu, stedelijk groen/bomen en welzijn.

De gemeente heeft vanuit diverse invalshoeken met dierenwelzijn te maken. De gemeente heeft wettelijke taken op basis van het Burgerlijk Wetboek en de Flora- en faunawet. Als grondeigenaar heeft de gemeente een verantwoordelijkheid ten aanzien van de dieren op haar grondgebied. Verder neemt de gemeente tal van besluiten waar dierenwelzijn een rol speelt of zou kunnen spelen.

De (mogelijke) taak van de gemeente is gelegen in opvang, voorlichting, faciliteren en promoten, het inzetten van de APV en bestemmingsplan als instrument en het meenemen van het aspect dierenwelzijn in besluiten, plannen en ontwikkelingen.

Relatie met visie/visieontwikkeling

Soest is een groene gemeente waar de zorg voor het welzijn van dieren op haar grondgebied vanzelfsprekend is.

Aanpak

Belangrijk is het zichtbaar maken van wat er op het gebied van dierenwelzijn nu al wordt uitgevoerd. Er wordt uitgezocht wat de wettelijke verplichtingen zijn en waarmee de gemeente haar taak betreffende dierenwelzijn kan uitbreiden.

Op basis van een discussienota stelt het college een aantal varianten samen waarmee aan dierenwelzijn invulling kan worden gegeven.

Deze varianten legt het college voor aan inwoners, deskundigen, belangengroeperingen en de Raad. Op grond van de uitkomst hiervan zal de gekozen variant worden uitgewerkt en vastgesteld door de gemeenteraad.

Financiële kaders

Dierenwelzijn is een nieuw beleidsveld. Personele en financiële inzet gaan mogelijk ten koste van de inzet op andere beleidsvelden. Daarnaast kost de uitvoering van wettelijke taken en verplichtingen nu ook al geld. Afhankelijk van de gekozen variant zal eventueel geld beschikbaar moeten worden gesteld.

Programma 5 – Wonen en ruimtelijke ordening

Het college kiest op de beleidsterreinen Ruimtelijke ordening en Volkshuisvesting voor een andere koers. Dit college beschouwt Soest en Soesterberg als één volkshuisvestingsgebied. Daardoor kan met de bouwplannen in Soesterberg ruim worden voldaan aan het bouwen voor de eigen woningbehoefte. Daardoor kan er bij bouwplannen in Soest de nadruk meer op kwaliteit worden gelegd, dan op kwantiteit. Dit college zal in deze raadsperiode niet meewerken aan bouwplannen buiten de rode contour. Wat betreft de structuurvisie zullen daarom nog dit jaar een aantal aanpassingen worden voorgesteld. Projectontwikkelaars zullen zelf moeten zorgen voor draagvlak bij omwonenden voor bouwplannen die afwijken van de bestemming. Het college zal bouwplannen die geen volkshuisvestelijk of algemeen belang dienen en/of geen draagvlak hebben, niet in behandeling nemen. Plannen die afwijken van de bestemming zullen bij voorkeur met een wijzigingsbevoegdheid worden meegenomen in de bestemmingsplanprocedure.

Het college stuurt de komende jaren op de volgende onderwerpen:

- Evaluatie Woonvisie
- Uitvoering Hart van de Heuvelrug
- Transformatie Vliegbasis
- Uitvoering Masterplan Soesterberg
- Ontwikkeling nieuw bestemmingsplan Landelijk gebied
- Smitsveen

Evaluatie Woonvisie

Als gevolg van het gemeentelijke beleid dat 40 % van de woningen in bouwplannen van 5 of meer woningen in het sociale segment (huur of koop tot 200.000 euro) dient te worden gerealiseerd en de eis wordt gesteld dat bij het niet voldoen aan die eis dit elders in Soest in een ander bouwproject moet worden gecompenseerd, worden plannen voor de startersmarkt ontwikkeld die de ruimtelijke kwaliteit van Soest aantasten. Het college hecht er aan de ruimtelijke kwaliteit van Soest te behouden en bij bouwplannen uit te gaan van de volkshuisvestelijke behoefte. In de woonvisie 2007 wordt aangegeven dat Soest vooral moet bouwen voor de doorstroming en dan met name in de sector seniorenwoningen. Om in kaart te brengen of de huidige bestaande voorraad voldoet aan de kwalitatieve en kwantitatieve wensen onder inwoners en om te toetsen of ideeën van de gemeente Soest in lijn zijn met de behoeften vanuit de samenleving is het nodig om onderzoek te doen naar de lokale woningmarkt en de behoeften die er leven. Op basis van de gegevens die dit oplevert, kan bijvoorbeeld de woonvisie (eventueel) worden bijgesteld, meer ruimte worden gecreëerd voor particuliere initiatieven of gebouwd worden voor specifieke doelgroepen (zowel huur als koop).

Uitvoering Hart van de Heuvelrug

Hart van de Heuvelrug is een project waarbij de gemeente samen met 16 andere overheden/organisaties de Ecologische Hoofd Structuur op de Utrechtse Heuvelrug realiseert door middel van gebiedsontwikkeling, waarbij de kosten voor de groene projecten moeten worden verdiend met rode projecten waaronder woningbouw in Apollo-Noord en de aanleg van het bedrijventerrein Richelleweg. De groene projecten zijn reeds of bijna gerealiseerd. De rode projecten daarentegen hebben vertraging opgelopen waardoor een financieel negatief saldo dreigt te ontstaan. De stuurgroep Hart van de Heuvelrug heeft een oplossingsmodel met keuzemogelijkheden ontwikkeld om het dreigende tekort op te lossen. Deze keuze zal na de zomervakantie aan de gemeenteraden van Soest en Zeist worden voorgelegd.

Transformatie Vliegbasis

De provinciale staten en de gemeenteraden van Soest en Zeist hebben besloten tot het ruimtelijk plan om de vliegbasis om te vormen tot een uniek natuurgebied met militaire cultuurhistorische waarden, en de vestiging van het defensiemuseum. Ook op de vliegbasis is gekozen om de transformatie te

financiering door het bouwen van maximaal 420 woningen. Het aantal woningen zou mogelijk naar beneden kunnen worden bijgesteld indien kan worden besloten om het aandeel sociale woningen te verminderen. De gemeenten Soest en Zeist zullen in samenhang en in overleg met de provincie het bestemmingsplan voor de vliegbasis maken. De uitgangspunten voor het bestemmingsplan zijn klaar en het programmabureau heeft inmiddels een concept Inrichtings- en beheerplan voor de vliegbasis ontwikkeld. Deze kunnen na de zomervakantie na advisering en fiattering in de stuurgroep worden voorgelegd aan de gemeenteraden en de staten. Omdat de gemeenten Soest en Zeist de bevoegdheid van het maken van het bestemmingsplan aan zich hebben getrokken, wil de provincie dat de financiële risico's tussen de drie partners worden gedeeld. De gemeente Soest loopt daarbij het risico van maximaal 6 miljoen euro indien er niet gebouwd wordt en niets wordt verdiend. Het ligt in de bedoeling dat de vliegbasis in 2012 wordt opengesteld voor het publiek.

Uitvoering Masterplan Soesterberg

Door het vrijkomen van de vliegbasis is het mogelijk geworden om in Soesterberg woningbouw te plegen wat vanwege de geluidsoverlast in de afgelopen decennia nauwelijks mogelijk was. Daardoor is in de kern Soesterberg met een kleine 6000 inwoners weinig geïnvesteerd in ruimtelijke kwaliteit. De wens in Soest en Soesterberg is om een inhaalslag te maken en de bevolking te laten groeien naar een kleine 9.000 om zo draagvlak te creëren voor de voorzieningen zoals winkels, scholen en verenigingen. Tegelijk wil de gemeenteraad dat Soesterberg ook economisch profiteert van de opening van de vliegbasis als uniek natuurgebied. Daarvoor is wel noodzakelijk dat er stedenbouwkundig een kwaliteitsslag wordt gemaakt zodat er een aantrekkelijke verbinding tussen de entree van de vliegbasis en het dorp ontstaat, met de kans dat bezoekers ook bestedingen zullen doen in Soesterberg.

De verschillende projecten uit het masterplan worden momenteel in klankbordgroepen besproken en de bedoeling is dat de gemeenteraad met de uitkomsten in de herfst besluiten kan nemen over de verschillende onderdelen.

Ontwikkeling nieuw bestemmingsplan Landelijk gebied

Het bestemmingsplan Landelijk gebied is 16 jaar oud en aan herziening toe. Het agrarisch gebied aan de oostkant van Soest ligt in het nationale landschap Arkemheen/Eemland. Daarvoor gelden strenge restricties op planologisch gebied ten aanzien van bouwen en aanleg van nieuwe infrastructuur. Naast de landschappelijke waarde kent het gebied ook hoge natuurwaarden met kwel en de daarbij behorende zeldzame waterplanten. Ontwikkelingen op het gebied van Europese landbouwsubsidies bieden kansen om productsubsidies om te zetten naar subsidies voor natuurbeheer als nevenfunctie van de agrarische bedrijfsvoering. De bedoeling is om in samenspraak met inwoners, belanghebbenden en deskundigen uit de verschillende sectoren voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure een visie over de toekomst van het gebied te ontwikkelen. Voor dit voornemen is een kernnotitie gemaakt.

Actualiseren bestemmingsplannen

Eind 2007 is een plan van aanval opgesteld om aan de actualiseringsplicht die geldt voor bestemmingsplannen te kunnen voldoen. In het plan is de doelstelling geformuleerd dat de gemeente Soest in 2014 beschikt over 10 actuele bestemmingsplannen voor het totale grondgebied. Tevens is de ambitie uitgesproken om alle bestemmingsplannen te herzien voor 2013, zodat geen verlies aan legesinkomsten zal optreden.

De uitvoering van het plan is met enige voortvarendheid opgepakt maar is door verschillende omstandigheden vertraagd. Gesteld kan worden dat een aantal bestemmingsplannen eerst in 2014 (of later) wordt vastgesteld, indien er geen inhaalslag kan worden gemaakt. Gevolg hiervan is dat er vanaf dat moment geen leges kunnen worden geheven in die delen van de gemeente. Bovendien zal het ministerie negatief oordelen over de niet gerealiseerde actualiseringsplicht.

Om de inhaalslag wel te kunnen maken wordt momenteel binnen de formatie voor het taakveld planologie extra inzet gepleegd. De verwachting is dat daarmee de uitvoering van het plan van aanval dan weer voortvarend kan worden vervolgd, zij het dat voor het laatste plan Landelijk Gebied nog een aparte oplossing zal moeten worden gevonden.

Smitsveen

Portaal Eemland heeft in haar visie op de woonruimte in Smitsveen uiteengezet voornemens te zijn sloop toe te passen en te willen herstructureren. Deze herstructurering is in de ogen van het college een gevaar voor de volkshuisvesting. De woningvoorraad in Smitsveen draagt momenteel in grote mate bij aan de korte wachttijd voor huurders in de gemeente. Door herstructurering (met gevolgen voor de voorraad, de eigendomspositie en de prijsklassen) zal de doorstroming in de lagere huurklassen stagneren. Enkele dagen voor dat over het sloopplan zou worden besloten in de gemeenteraad heeft Portaal het plan ingetrokken. Het college spant zich in deze raadsperiode in om tot uitvoerbare plannen te komen. Bij deze plannen staan de kwaliteit van de woningen, de woonomgeving en de bewoners centraal.

KERNNOTITIE VISIE LANDELIJK GEBIED

Aanleiding

De voorbereidingen voor een nieuw bestemmingsplan voor het landelijk gebied zijn gestart. Het college vindt dat voorafgaand aan het nieuwe bestemmingsplan een afgewogen gebiedsvisie moet worden ontwikkeld. Deze visie kan vervolgens juridisch worden vastgelegd in een nieuwe bestemmingsplan.

Inhoud

Een groot deel van de gemeente ligt buiten de kernen Soest en Soesterberg. In dit landelijke gebied is een grote verscheidenheid aan (combinaties van) functies: natuur, recreatie, wonen, werken etc. Sinds de vaststelling van het laatste bestemmingsplan Landelijk Gebied in 1994 is geen visie meer ontwikkeld voor (de toekomst van) het landelijke gebied in Soest. Dit college wil samen met gebruikers, belanghebbenden en experts vooruitkijken naar de mogelijkheden voor het landelijk gebied door een gebiedsvisie op te stellen met een doorkijk naar 2030.

Relatie visie/visieontwikkeling

De nadruk voor het landelijk gebied ligt op het beheer van de huidige situatie. Bepaalde ontwikkelingen, bijvoorbeeld voor recreatie en toerisme of omschakeling van bestaande (agrarische) bedrijvigheid, worden echter niet bij voorbaat uitgesloten.

Aanpak

Voor het proces wordt een startnotitie geschreven. In hoofdlijnen worden daarin de volgende stappen opgenomen:

- Beschrijving van de huidige situatie: aan de hand van bijvoorbeeld een thematische of geografische benadering onderscheid maken naar deelgebieden binnen het landelijk gebied.
- Beschrijving van kwaliteiten van en ontwikkelingen in het Landelijk Gebied: onderdeel hiervan is een congres of lezingencyclus met verschillende experts.
- Op basis van bovengenoemde beschrijvingen en in overleg met belanghebbenden uitgangspunten formuleren voor een toekomstbestendig landelijk gebied in Soest.
- Opstellen visie voor het landelijk gebied.

Tijd

Op basis van een op te stellen startnotitie in 2010 de beschrijving van de huidige situatie en de ontwikkelingen afronden, zodat begin 2011 de inhoudelijke discussie voor de uitgangspunten en het opstellen van de visie kunnen starten.

Conclusie

Een gebiedsvisie opstellen met een doorkijk naar 2030 voor het landelijk gebied van de gemeente Soest.

Programma 6 – Onderwijs

Beleidsvrijheid

De gemeente hoeft zich zeker niet te beperken tot haar wettelijke taken op het gebied van onderwijs. Vanuit haar leerplichttaak en de taken op het terrein van preventief jeugdbeleid en jeugdgezondheidszorg kan gewerkt worden aan een sluitende aanpak voor alle jongeren van 0 tot 23. In overleg met schoolbesturen en overige jeugdinstanties worden dan afspraken gemaakt over het toedelen van taken en verantwoordelijkheden. Gemeenten kunnen ook stimulerend zijn in het betrekken van de school bij haar omgeving. Voorbeelden daarvan zijn Brede Scholen.

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

Het streven is om in overleg met de schoolbesturen in 2010 een nieuwe verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs vast te stellen.

Integraal huisvestingsplan

Het streven om in 2010 een integraal huisvestingsplan vast te stellen. Het integraal huisvestingsplan is bedoeld om richting te geven aan de verdere uitwerking en ontwikkeling van de onderwijshuisvesting in Soest en Soesterberg.

De gemeente heeft onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid om onderwijsaccommodaties in te zetten voor multifunctioneel gebruik. Er wordt een visie ontwikkeld op het gebied van onderwijshuisvesting in brede zin. Hierin wordt aandacht besteed aan de clustering van functies, zoals onderwijs, sport en andere (welzijns)functies en aan multifunctioneel gebruik. Bedoeling is om in te spelen op kansen en mogelijkheden die zich voordoen.

Versterking regionale handhaving leerplicht

Het is zeer wenselijk dat jongeren een startkwalificatie hebben voordat zij de arbeidsmarkt betreden. Jongeren tot 23 jaar zijn verplicht om deze te behalen. Veel van onze jongeren volgen onderwijs in Soest, maar ook daarbuiten. Daarom is een regionale aanpak van leerplicht gewenst. Ook het Rijk wil de leerplichtfunctie regionaliseren. De regiogemeenten hebben regelmatig overleg en er vindt al regionale samenwerking plaats (bijvoorbeeld in de vorm van het Regionaal Verzuimprotocol). De komende jaren moet gekeken worden naar wat regionaal goed gaat en wat beter kan. De gemeente Soest wil graag maatwerk kunnen leveren. Het college steunt dit proces van verdere regionalisering actief.

Voor- en naschoolse opvang (buitenschoolse opvang)

Het college ondersteunt zoveel mogelijk initiatieven met betrekking tot het realiseren van voor- en naschoolse opvang.

Onderwijsachterstandenbeleid

Het voorkomen van onderwijsachterstanden in een zo vroeg mogelijk stadium krijgt specifieke aandacht onder meer door het voortzetten van schakelklassen.

Verkenning verbreding onderwijsaanbod

Het college brengt een notitie uit waarin het onderwijsaanbod in Soest nader wordt verkend. Onderzocht wordt hierbij of de huidige vorm van onderwijs voldoende divers is dan wel het aanbod verbreding behoeft.

Programma 7 – Zorg en Welzijn

Zorg en welzijn behoren tot de basistaken van een gemeente. In het raadsprogramma 2010-2014 staat dat 'de zwakkeren' in de samenleving zoveel mogelijk moeten worden ontzien. Deze uitspraak kan heel breed worden uitgelegd. Doel is in ieder geval dat zoveel mogelijk inwoners moeten kunnen meedoen in de samenleving. Maar ook boven dit beleidsveld hangt de donkere wolk van bezuinigingen. Het college wil in de komende periode in ieder geval inzetten op:

- Beleidsgestuurde contractfinanciering
- Wonen met welzijn en zorg
- WMO
- Gezondheidscentrum aan de Dalweg
- Lokaal gezondheidsbeleid
- Jeugd(beleid) en overlast
- Efficiënt gebruik welzijnsaccommodaties

Beleidsgestuurde contractfinanciering (BCF)

Het subsidieproces is vanaf 2007 met het project Beleidsgestuurde Contract Financiering (verder BCF) een onderwerp waar raad, college, ambtelijke organisatie en gesubsidieerde instellingen zich mee bezig houden. In 2010 en volgende jaren wordt verder gewerkt aan implementatie en in 2012 werken de zes grote gesubsidieerde instellingen volgens de BCF-systematiek.

Om de BCF goed te laten functioneren is het noodzakelijk dat er een duidelijke visie en geactualiseerd beleidskader is op verschillende maatschappelijke terreinen. Een eerste opgave voor het college is te bepalen op welke wijze, voor welke (combinaties van) doelgroepen en wanneer deze actualisaties opgepakt gaan worden.

Wonen met welzijn en zorg

In plaats van afzonderlijke nota's ouderenbeleid en gehandicaptenbeleid met daarin de huidige stand van zaken van allerlei voorzieningen, kan een visiedocument worden opgesteld waarin diverse facetten aan de orde komen gericht op de toekomst. Daarvoor is een kernnotitie gemaakt.

WMO

Het college ziet het als haar verantwoordelijkheid inwoners in staat te stellen zoveel mogelijk mee doen in de samenleving, ook bij eventuele beperkingen. Uitvoering geven aan de Wet Maatschappelijke Ondersteuning wordt daartoe verder ontwikkeld in samenspraak met belangenorganisaties. Het door de gemeenteraad in april 2008 vastgestelde Soester Wmo-beleidsplan 2008-2011 is hiervoor de leidraad. Tevens ligt er een opgave voor de gemeente tot beleidsvorming over ondersteunende begeleiding. Waar er op dit brede Wmo-beleidsterrein keuzes gemaakt moeten worden, ligt de prioriteit bij het verlenen van ondersteuning aan de mensen die het echt nodig hebben. Vrijwilligers en mantelzorgers zullen hierbij een steeds belangrijker rol gaan vervullen.

Aan de wettelijke verplichting tot een nieuw (4-jarig) Wmo-beleidsplan, zal worden voldaan. De voorbereidingen starten in 2011. De formuleringen in het nieuwe beleidsplan zullen een duidelijke richting moeten geven aan BCF-subsidierelaties.

Herijking individuele verstrekkingen WMO.

De WMO is een "open eindregeling" als het gaat om de verstrekking van individuele voorzieningen.

- Los van verdere bezuinigingen is reeds bekend dat vanaf 2011 € 412.000,= minder in het gemeentefonds binnenkomt voor de uitvoering van de WMO. Dit houdt in dat een afweging moet worden gemaakt of en hoe deze lagere inkomsten kunnen worden gecompenseerd. In eerste instantie binnen de uitgaven voor de WMO zelf.

Gezondheidscentrum aan de Dalweg

Het Meander Medisch Centrum (MMC) is gebouwd als dagziekenhuis maar staat al geruime tijd grotendeels leeg. Eigenaar van het MMC is Meander. Plannen om een gezondheidscentrum met woningbouw te combineren zijn op een gebrek aan draagvlak gestrand.

In het raadsprogramma staat de wens dat aan de Dalweg een gezondheidscentrum blijft, het liefst met een huisartsenpost die in de avonduren en weekenden open is (en wellicht een ambulancepost). Een huisartsenpost zoals hiervoor bedoeld behoort niet tot de mogelijkheden, een vestiging van een huisartsenpraktijk is een ander verhaal. Maar allereerst moet worden vastgesteld welke rol de gemeente kan en wil spelen.

De gemeente Soest is momenteel betrokken bij de inrichting van een gezondheidscentrum vanuit de afdeling Realisatie voor het bestemmingsplan en vanuit de afdeling Samenleving vanwege de mogelijkheid om het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in het gezondheidscentrum te vestigen. Alvorens kosten en baten tegen elkaar af te kunnen wegen dient de vraag beantwoord te worden welke rol (actief of passief) de gemeente Soest wil spelen in de ontwikkeling van een gezondheidscentrum en in de eventuele huisvesting van het CJG in het MMC.

Lokaal gezondheidsbeleid

De huidige nota Lokaal gezondheidsbeleid moet worden geëvalueerd en geactualiseerd. Welke kant willen we op met lokaal gezondheidsbeleid? Afhankelijk van de uitkomst van de evaluatie gaat de voorkeur van het college uit, zoals ook in het raadsprogramma verwoord, naar preventie en voorlichting om daarmee te voorkomen dat later gebruik gemaakt moet worden van (zorg)voorzieningen. Voor de uitwerking van een nieuwe nota lokaal gezondheidsbeleid zal naast advies van de GGD ook overleg met de raad en andere partners plaatsvinden.

Jeugd(beleid) en overlast

Het college onderstreept de missie van de kaderstellende notitie jeugdbeleid 2010-2014 die in februari 2010 door de raad is vastgesteld. Deze missie luidt:

“De gemeente Soest vindt het belangrijk dat veel aandacht uitgaat naar de kinderen en jongeren in haar gemeente. De gemeente voert regie om te bereiken dat de jeugd van Soest opgroeit in een prettige, stimulerende en veilige omgeving.”

De jeugd beweegt zich op vele terreinen en voor al deze terreinen is aandacht. Wat altijd in de belangstelling staat is de overlast die de jeugd soms veroorzaakt. De gemeente werkt samen met politie en Stichting Balans aan een methodische aanpak op dit gebied die gedurende deze collegeperiode voor resultaten moet gaan zorgen.

Efficiënt gebruik welzijnsaccommodaties

Op verzoek van een drietal maatschappelijke organisaties wil het college het initiatief nemen om een verkenning te doen van de mogelijkheden om efficiënter van accommodaties voor welzijnsfuncties gebruik te maken. Doel is om in te zetten op het behoud van zoveel mogelijk dienstverlening in plaats van veel subsidie te besteden aan het vasthouden aan en/of instandhouden van gebouwen. Denkbaar is te kijken naar:

- De beschikbaarheid van accommodaties
- Het huidige en toekomstige gebruik
- Nieuwe initiatieven met nieuwe geldstromen die huisvesting behoeven
- De mogelijkheid om door samenvoeging van gebruik, accommodaties vrij te maken die vervolgens afgestoten kunnen worden

KERNNOTITIE WONEN MET WELZIJN EN ZORG

Inleiding

De gemeente Soest wil een thuis bieden aan alle inwoners. Hiervoor is de gemeente op de deelterreinen wonen, welzijn en zorg reeds actief voor verschillende doelgroepen. Steeds vaker zien we dat ontwikkelingen afstemming vergen op het thema “wonen met welzijn en zorg (wwz)”. Een samenhangende, toekomstbestendige en richtinggevende visie hierop ontbreekt nog. In het gemeentelijk Wmo-beleidsplan is dit ook als zodanig benoemd. Deze samenhangende visie kan gelden voor verschillende doelgroepen.

Doel/resultaat

De uitwerking van deze kernnotitie dient te resulteren in een richtinggevende en integrale visie voor de komende jaren, die draagvlak heeft bij betrokken actoren en die voor partijen (intern en extern) kaders bevat over de invulling van wonen met welzijn en zorg (wwz).

Waarom een visie wonen met welzijn en zorg?

A. Maatschappelijke ontwikkelingen

Een ouder wordende samenleving betekent dat de zorgvraag, met name van de groep 75+, zal stijgen. Een stijgende levensverwachting gaat gepaard met meer gezondheidsproblemen. We zien een (sterke) toename van het aantal in ongezondheid geleefde jaren. We zien ook dat het aantal mensen met dementie stijgt. We staan dus voor een grote zorgopgave met een veranderend karakter. Tegelijkertijd zien we de opkomst van een nieuwe generatie ouderen: vitaler, mondiger, kapitaalkrachtiger en kritischer. Zij nemen minder genoegen met de voorzieningen waar hun ouders het mee moe(s)ten doen. Een andere ontwikkeling is dat steeds meer mensen de wens om zo lang mogelijk in hun eigen woonomgeving/huis te blijven wonen. Dit is overigens ook rijksbeleid. Hoe kunnen we ervoor zorgen dat de verschillende doelgroepen buiten de muren van de (grootschalige) instellingen goed kunnen functioneren in de samenleving? Welke woonvormen en (zorg- en welzijns)voorzieningen zijn hiervoor nodig en hoe dienen ze op elkaar afgestemd te worden? Wat is binnen deze context een geschikt schaalniveau om voorzieningen te realiseren?

B. Veranderende markten

De ‘markten’ op het gebied van wonen met welzijn en zorg zijn in beweging. Meer ouderen betekent een grotere vraag naar woningen die geschikt dienen te zijn voor deze groep mensen. De invoering van het systeem van zorgzwaartepakketten binnen de AWBZ-gefinancierde zorg voor ouderen en mensen met een (verstandelijke, lichamelijke, psychische) beperking, leidt er toe dat mensen met lichtere indicaties niet meer voor verblijf in een instelling in aanmerking komen. Het aantal mensen dat thuis blijft en daar welzijnsdiensten en zorg nodig heeft, neemt dus nog meer toe.

C. Gemeente specifiek

We zien dat in Soest een aantal zorgvoorzieningen niet meer aan de eisen van de (toekomstige) gebruikers voldoen en vervangen dienen te worden (de verzorgingshuizen Mariënborg en Groot Engendael hebben de code rood, De Heijbergh is “oranje”). Dienen deze (grootschalige) voorzieningen hergebouwd te worden en zo ja, in welke vorm, waar en wanneer? In Soest is niet gemakkelijk ruimte beschikbaar, de gemeente heeft weinig grond in eigendom.

We zien dat waar met name zorgaanbieders met nieuwe bouwinitiatieven komen, we als gemeente onvoldoende kaders hebben om deze aanvragen aan te toetsen. Het gaat namelijk om meer dan een ruimtelijke (= bestemmingsplantechnische) afweging. Willen we bijvoorbeeld meer aanbieders en meer keuzevrijheid?

In het kader van de Bestuurlijke Overeenkomst Wonen met welzijn en zorg (2006), als onderdeel van het provinciale programma 'Wel Thuis!', heeft de gemeente met de provincie een aantal afspraken gemaakt over de realisering van extra zorgwoningen in 2015. Het realiseren van wooneenheden is een taak van woningbouwcorporaties en projectontwikkelaars. Hoe kan de gemeente hierop invloed uitoefenen?

Centrale vragen die in de op te stellen visie beantwoord dienen te worden:

Waar en in welke woonvorm kunnen de verschillende doelgroepen in 2020 wonen?

- Welke voorzieningen zijn voor welke doelgroepen nodig en hoe kunnen we dit op elkaar afstemmen?
- Wat heeft dit voor implicaties ten aanzien van de toegankelijkheid, bereikbaarheid, betaalbaarheid en spreiding van deze voorzieningen?
- Welke rol wil de gemeente spelen (bijv. regierol, voorwaardenscheppende rol)?

Om tot de visie te komen hebben we de volgende informatie nodig:

- Demografische gegevens;
- Huidig en toekomstig aanbod en vraag naar woonvormen;
- Huidig en toekomstig aanbod en vraag naar welzijnsvoorzieningen;
- Huidig en toekomstig aanbod en vraag naar zorgvoorzieningen.

Betrokken partijen voor het opstellen van de visie

- Werkgroep met vertegenwoordigers van de afdeling Samenleving en afdeling Ruimte;
- Eventueel gemeenteraad
- Eventueel externe partijen, zoals zorgpartijen, woningcorporaties, welzijnsinstellingen, ouderenbonden, etc.

KERNNOTITIE REÏNTEGRATIE, SOCIALE ACTIVERING EN INBURGERING

Aanleiding

De ontwikkelingen op het terrein van de sociale zekerheid zijn al jaar en dag sterk in beweging. De lokale overheid krijgt dienaangaande steeds weer nieuwe taken en verantwoordelijkheden toebedeeld. De verwachting bestaat dat in dit verband de lokale overheid nog het nodige kan verwachten.

Zo bestaan er sterke aanwijzingen dat de gemeenten verantwoordelijk worden gemaakt voor de reïntegratie van mensen met een Wajong-uitkering en een UWV-uitkering. In dit verband lijkt het van belang om de vraag te stellen wat wij als gemeente zelf kunnen en wat eventueel bij voorkeur in samenwerking met anderen zou kunnen doen. Mogelijk kan in samenwerking met andere instellingen (ketenpartners) of -regio- gemeenten voordelen worden behaald.

Dus kwaliteiten in de samenleving opzoeken en aanspreken. Het college zal op korte termijn starten om een onderzoek in te stellen naar mogelijkheden van uit te breiden samenwerking en mogelijke intensivering / aanpassing van activiteiten in het Werkpunt.

Aanpak

In het Werkpunt wordt inmiddels met een aantal ketenpartners (Tiff-company, Werkartaal, Serafim, Lasenberg e.d.) samengewerkt. Intensivering van de samenwerking met hen is een continu proces. Gelet op de steeds veranderende vraag op de arbeidsmarkt, nieuwe en/of wijzigende reïntegratietaken is het van belang om dit periodiek te monitoren en hierop in te spelen.

Met de regio-gemeenten (Eemland gebied) wordt besproken hoe gezamenlijk en aanvullend op elkaar kan worden samengewerkt. Ook andere actoren op het terrein van de sociale zekerheid / reïntegratie / arbeidstraining e.d. zullen worden benaderd om na te gaan of de resultaten op dit terrein door o.a. intensivering in de samenwerking kunnen worden vergroot en kosten kunnen worden gereduceerd.

In Soest zijn de uitkeringsgerechtigden grotendeels laag opgeleid en nemen een grote afstand tot de arbeidsmarkt in. Het college wil voorzieningen ontwikkelen, waarbij nog meer maatwerk voor de betrokken uitkeringsgerechtigden kan worden ingezet. Hierbij zal het scholingselement meer accent krijgen en dient aansluiting te worden gezocht bij de vraag van werkgevers. De vraag van werkgevers naar specifieke arbeidskrachten dient ook in de toekomst te worden gezien. In het kader van demografische ontwikkelingen en de vergrijzing zal over circa twee jaar het aantal arbeidsplaatsen weer zal toenemen. Wij willen hierop anticiperen. Er zullen mogelijkheden worden onderzocht om een "platform" (tezamen met werkgevers en onderwijs, inclusief leerplicht) in te stellen om zo de vraag van werkgevers periodiek te kunnen monitoren en het matchen van vraag en aanbod te versterken.

Tijd

De doorontwikkeling van bestaande samenwerkingsverbanden wordt als continu proces voortgezet. Vanuit de analyse betreffende de diverse doelgroepen werklozen / werkzoekenden is reeds een start gemaakt om na te gaan hoe de uitvoering van reïntegratie, sociale activering en inburgering kan worden verstrekt. Het college verwacht aan het einde van 2010 ter zake een notitie te kunnen voorleggen.

Financiële kaders

Sedert jaar en dag worden de kosten van reïntegratie, sociale activering en inburgering grotendeels gedekt uit financiële rijksmiddelen en uit externe subsidies. De verwachting bestaat dat ingaande 2011 aanzienlijke kortingen op de externe gelden gaan plaatsvinden. Alhoewel de consequenties hiervan nog niet exact te overzien zijn, bereiden wij ons voor om "extra" subsidies aan te boren, als gemeente Soest, maar ook met ketenpartners in het Werkpunt.

Bedrijfsverzamelgebouw

De samenwerking tussen de gemeenten Baarn / Soest en het UWV-werkbedrijf richt zich momenteel op de kop van het proces betreffende de dienstverlening "werk en inkomen". Hoofdpijnen worden thans de volgende taken verricht.

In het verlengde hiervan verrichten de samenwerkingspartners sociale dienst BBS (Baarn, Bunschoten en Soest) en de afdeling Werk in de "back-office" de "vervolgactiviteiten" (afhandeling uitkeringsaanvragen, begeleiding, bemiddeling e.d.).

Programma 8 – Sport, Recreatie, Kunst en Cultuur

Sport

Sport heeft een belangrijke functie binnen de gemeente, zeker ook in maatschappelijk opzicht. Sport en recreatie vormen de basis van een evenwichtige maatschappij. Sporten is voor iedereen, jong en oud, gezond en ongezond. Het huidige sportbeleid is erop gericht om de sportparticipatie van verschillende doelgroepen te stimuleren en de sportdeelname van alle inwoners te vergroten (actieve leefstijl).

Sportaccommodaties

Binnen de gemeente kennen we een gevarieerd aanbod van sportaccommodaties. Als gemeente dragen we nu zorg voor de aanleg, onderhoud en beheer van de gemeentelijke sportaccommodaties. Op dit moment betalen sportverenigingen alleen een bijdrage van 50% van de stichtingskosten van een nieuwe kantine. We zien dat sportaccommodaties in verschillende levensfasen en staat van onderhoud zijn. Als gevolg hiervan dienen afwegingen gemaakt te worden over onderhoud, renovatie, uitbreiding of nieuwbouw. Verder zien we dat sportverenigingen wensen hebben ten aanzien van het 'upgraden' van hun sportaccommodatie en sportvelden. Dit alles stelt ons voor een grote investeringsopgave. De gemeentelijke financiële middelen zijn onvoldoende om alle sportwensen te kunnen honoreren; prioriteitstelling is noodzakelijk. Het college wil in een discussie met de samenleving en de gemeenteraad de vraag aan de orde zien komen hoe met deze investeringsopgave om te gaan. Op voorhand wil het college meegeven dat de gemeente dit in geen enkel opzicht (langer) alleen kan. Door het opstellen van diverse scenario's en deze in een open debat met de diverse partijen te bespreken, wil het college op grond hiervan nadere keuzes maken.

Exploitatie en gebruik

De tarievenstructuur is een belangrijk sturingselement voor gebruik van- en inkomsten uit sportaccommodaties waarbij gekozen kan worden voor laagdrempelige voorzieningen of een verdergaand profijtbeginsel. In Soest kennen we een redelijk uniek systeem, te weten het passe-partoutsysteem. Dit systeem houdt in dat verenigingen, organisaties en individuen jaarlijks een vast bedrag (bijdrage) per lid betalen aan de gemeente. Voor het gebruik van de sportvoorzieningen hoeft vervolgens niet betaald te worden. De gemeente gebruikt deze bijdrage voor het onderhoud en in stand houden van de sportvoorzieningen. Echter, minder dan 10% van alle gemeentelijke sportuitgaven wordt gedekt door de inkomsten uit de passe-partoutbijdragen. Gelet op de maatschappelijke doelen die met de sportvoorzieningen worden beoogd streeft het college niet naar een kostprijsdekkende exploitatie. Het college werpt wel de vraag op of het niet wenselijk is meer inzicht te krijgen in de feitelijke kostprijs van sport(accommodaties) en de bezettingsgraden.

Ten aanzien van het gebruik van sportaccommodaties staat een doelmatig en efficiënt gebruik centraal. Om een optimale bezettingsgraad te krijgen, worden er dwarsverbanden gelegd tussen onderwijs, welzijn en sport. Het college stelt zich ten doel zorgvuldig te kijken naar situaties waarin clustervorming mogelijk en wenselijk is. Voor het dorp Soesterberg willen wij een solide basis van voorzieningen handhaven. Daarnaast wil het college de accommodaties zien als algemene maatschappelijke voorzieningen.

SRO

Sinds 2002 exploiteert SRO het sportcentrum aan de Dalweg (Spleasure Centrum). De exploitatie-overeenkomst met SRO loopt tot en met 2011. Dit jaar dient op basis van een evaluatie en een toekomstperspectief een keus te worden gemaakt over een eventuele verlenging van deze overeenkomst.

Speelruimte

In het eerste kwartaal van 2010 is het Speelruimteplan (2004) geëvalueerd. Hierin zijn drie scenario's uitgewerkt voor de circa 170 speeltoestellen met daarop ruim 650 speelelementen/-toestellen. Het college wil via de te voeren kerntakendiscussie een nieuwe balans vinden tussen ambities en middelen.

Kunst en cultuur

Kunst en cultuur zijn belangrijk voor de ontplooiing en vrijetijdsbesteding van individuele inwoners maar ook onontbeerlijk als verbindend element in de samenleving. Daarbij hoort ook het bewaren van de cultuurhistorie van een gemeente in de vorm van monumenten, archieven en musea. In de kern Soest bestaat een rijk cultureel leven, de opgave voor de komende periode is om het goede zoveel mogelijk te behouden en Soesterberg de voorzieningen te geven die nodig zijn.

Toegankelijkheid

Kunst en cultuur dienen breed toegankelijk te zijn. De actieve deelname, het zelf uitoefenen van creatieve vrijetijdsbesteding, moet voor alle kinderen en jongeren een optie zijn en blijven. Ook het bezoeken van voorstellingen en/of evenementen zal zo toegankelijk mogelijk moeten blijven. Voor aanvullende ondersteuning van evenementen, monumenten en accommodaties gelden de kaders uit de Cultuurvisie.

Culturele voorzieningen in Soesterberg

Soesterberg gaat groeien. Culturele voorzieningen moeten daarom ook meegroeien. De Banninghal biedt op dit moment al niet voldoende ruimte. Het college zal in de komende periode dan ook zorgen voor een toereikende voorziening voor sociaal-culturele activiteiten. De aankoop van de Marechausseekazerne biedt daarvoor een goede mogelijkheid. Het college wil een sluiting van het Dorpshuis en het gebruik van de Marechausseekazerne zo mogelijk op elkaar laten aansluiten.

Geschiedenis Soesterberg als culturele en toeristische trekpleister

Soesterberg maakt grote veranderingen door. De geschiedenis van de vliegbasis Soesterberg en haar relatie met het dorp en de gemeente bieden mogelijkheden voor culturele en historische activiteiten en verbeeldingen die ook in toeristisch opzicht interessant kunnen zijn. Initiatieven in die richting zullen in samenhang met de uitvoering van het Masterplan en de toeristische ontwikkeling van het dorp met interesse tegemoet worden gezien.

Programma 9 – Bestuurlijke Taken

De komende raadsperiode wil het college voor wat betreft haar bestuurlijk taken investeren in participatie van- en meer verantwoordelijkheid voor inwoners en tevredenheid over de dienstverlening van de gemeente. Dat betekent prioriteit voor:

- Een her/doorstart van het wijkgericht werken
- Dienstverlening 'Soest heeft antwoord©'

Wijkgericht werken

In de periode 2010-2014 zal het wijkgericht werken opnieuw vorm worden gegeven. Inwoners, partnerorganisaties en de gemeente zullen in goed overleg tot het beste resultaat moeten komen. Daarom wordt voor dit onderwerp in de zomermaanden een kernnotitie opgesteld.

Dienstverlening

Soest wil een gemeente zijn die excellente dienstverlening realiseert voor haar inwoners en bedrijven. Dit wil ze op verschillende manieren aanbieden, ook op eigentijds digitale wijze. Over dienstverlening is een kernnotitie opgesteld.

KERNNOTITIE WIJKGERICHT WERKEN

Na introductie van het wijkgericht werken in de gemeente Soest eind jaren negentig is er veel veranderd. Eind 2009 is er een initiatiefvoorstel ingediend voor het houden van een evaluatie van het wijkgericht werken. Begin 2010 is dit onderzoek uitgevoerd. Het wordt gezien als een nieuwe start om met ambitie het wijkbeheer verder te gaan ontwikkelen.

Evaluatie (voorjaar/zomer 2010)

Na de deskresearch en de interviews met betrokkenen hebben de onderzoekers hun eindrapportage en aanbevelingen opgeleverd. Onlangs is kennis genomen van het evaluatierapport "In de volgende versnelling". De evaluatie wijkgericht werken gaat daarmee de volgende fase in. De rapportage zal worden besproken met de diverse betrokkenen. Deze sessies zijn voor eind juni 2010 gepland. Doel ervan is met elk van de betrokkenen te verkennen of de aanbevelingen voldoende basis bieden om de samenwerking verder uit te bouwen. Het karakter van deze bijeenkomsten met de leden van de wijkbewonerteams, het dorpsbewonerteam en de betrokken ketenpartners (corporaties, politie, welzijnsorganisatie) zal vooral informatief/toetsend zijn en nog niet besluitvormend.

Visievorming (zomer/najaar 2010)

Hoe gaan we verder met het wijkgericht werken? Met de aanbevelingen uit het evaluatierapport en de inbreng van alle betrokkenen zal een kernnotitie worden opgesteld waarin keuzes worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

KERNNOTITIE DIENSTVERLENING: 'SOEST HEEFT ANTWOORD©'

Als gevolg van ontwikkelingen in de samenleving veranderen de verwachtingen van inwoners en stellen zij andere eisen aan de overheid/de gemeente. Internet speelt hierbij een belangrijke rol. Tegelijkertijd is er sprake van ontwikkelingen binnen de overheid die leiden tot meer samenwerking en afstemming tussen overheidsorganisaties en bestuurslagen: WABO, sociale zekerheid, basisregistraties. Hierbij wordt gestreefd naar één ingang voor inwoners die contact met de overheid zoeken, zodat men niet van het kastje naar de muur wordt gestuurd. Het Landelijk concept Antwoord© geeft hier invulling aan.

Inhoud

Op het fundament van het programma Andere Overheid kan worden doorgebouwd aan de door de gemeente nagestreefde excellente dienstverlening door ook in Soest invulling te gaan geven aan de landelijk geformuleerde ambities van Antwoord©. Hierbij is van belang dat Antwoord© geen blauwdruk is die door iedere gemeente op identieke wijze moet worden gehanteerd, maar een concept waar een gemeente op eigen wijze invulling aan kan geven. In Soest doen we dit onder de titel 'Soest heeft Antwoord©'.

Voorgesteld wordt om de volgende zes uitgangspunten te hanteren bij het invulling geven aan 'Soest heeft Antwoord©':

1. De burger en het bedrijf staan centraal ('van buiten naar binnen');
2. Overheidsinformatie moet voor iedereen toegankelijk zijn. Ontsluiting via internet speelt daarbij een belangrijke rol;
3. Multichannel-loketten en kanaalsturing. Het contact met inwoners en bedrijven verloopt via verschillende kanalen. Het antwoord moet hetzelfde zijn, onafhankelijk van het kanaal dat wordt gebruikt. Bij kanaalsturing zijn de wensen van inwoners en bedrijven van belang. Het inzetten van een mix van kanalen zal nodig zijn om iedereen te bereiken;
4. Eenmalige gegevensverstrekking. Gegevens waar de gemeente al over beschikt (bijvoorbeeld omdat ze deel uitmaken van een van de basisregistraties) worden niet opnieuw bij inwoners en bedrijven opgevraagd.
5. Overheidslagen werken samen;
6. Gemeenten worden de eerste ingang voor nagenoeg de gehele overheid.

Relatie visie/visieontwikkeling

Bij het vormgeven aan excellente dienstverlening wordt nadrukkelijk betrokken wat inwoners en bedrijven van de gemeente verwachten. Hierbij maken we gebruik van de resultaten van 'Waarstaatjegemeente' en van nog nader te bepalen vormen van burgerparticipatie.

Aanpak

Voorgesteld wordt om een start te maken, passend bij de schaal van Soest en de (financiële) mogelijkheden en zonder de kwaliteit van het huidige dienstverleningsniveau te verlagen. We doen dit onder de titel 'Soest heeft Antwoord©'.

De vraag is niet zozeer of Soest invulling gaat geven aan de ambities van Antwoord©, maar in welke vorm en in welk tempo. Eindperspectief is dat alle gemeenten, en dus ook Soest, uiteindelijk beschikken over een Klant Contact Centrum dat dé ingang is voor de hele overheid. Hoe dit KCC er in Soest uit komt te zien, zal nog nader moeten worden bepaald. Vraag is vervolgens welke route wij naar ons einddoel doorlopen. Dit zal afhankelijk zijn van de beschikbare middelen, de inzetbaarheid van ICT-hulpmiddelen en de haalbaarheid van personele en organisatorische veranderingen die hiermee gepaard gaan.

Het college stelt voor om in de komende periode een aantal mogelijke scenario's uit te werken. Hierbij wordt gedacht aan een minimum variant, een maximum variant en evt. tussenvarianten. Bij de

beschrijving van de scenario's geven we aan wat we op dit moment al geregeld/ gerealiseerd hebben, per kanaal en per vakgebied. Vóór 1 oktober 2010 kunnen deze scenario's zijn afgerond.

Naast de uitwerking van mogelijke scenario's stelt het college voor om in de komende maanden twee pilots uit te voeren. In deze pilots wordt praktische ervaring opgedaan die als input kan dienen voor de scenario's:

- *Pilot WMO*. Het telefonisch kanaal staat in deze pilot centraal. Tegelijkertijd wordt ook gewerkt aan het digitaliseren van de cliëntdossiers, zodat gedurende het proces van afhandeling alle bij een zaak behorende documenten digitaal beschikbaar zijn.
- *Pilot WABO*: In deze pilot wordt primair naar het digitale kanaal gekeken: Omgevingsloket Online (OLO). Uitgangspunt is dat het procesverloop niet afhankelijk is van het kanaal en dat gedurende het proces van afhandeling de bij een zaak behorende documenten digitaal beschikbaar zijn.

Bij beide pilots is de uitdaging hoe algemene informatie over de producten en diensten en statusinformatie over lopende zaken snel voorhanden is en hoe gebruik wordt gemaakt van basisgegevens (GBA, straks ook BAG en bedrijvenregister).

Punt van aandacht is dat in deze pilots ervaring wordt opgedaan op één taakveld met één kanaal. Het zijn vakspecialisten die het zorgloket bemensen of de WABO-(aan)vragen behandelen. In een KCC behandelen generalisten vragen over een groter aantal vakgebieden en speelt de afstemming tussen de verschillende kanalen ook een belangrijke rol.

Naast deze pilots is een aantal snelle resultaten te behalen, door in de komende maanden op de gemeentelijke website een aantal verbeteringen door te voeren:

- De publicatie van bestuurlijke stukken zoals de vergaderstukken en notulen van de gemeenteraad op internet;
- Betere informatie over inspraak/burgerparticipatie opnemen;
- Publiceren servicescores;
- Klanttevredenheidsonderzoek en 'Waarstaatjegemeente' in samenhang presenteren;
- WMO informatie en doorsluiting naar formulieren Regelhulp beter maken;
- Formulieren verbeteren;
- Regelhulp waar mogelijk breder in te zetten;
- Indien mogelijk huidige digitale formulieren zonder midoffice koppelen met backoffice.

Financiële kaders

De kosten die 'Soest heeft Antwoord©' met zich meebrengt, hangen af van het scenario waarvoor wordt gekozen. In de uitwerking van de scenario's zullen de financiële aspecten worden meegenomen. De voorgestelde pilots WMO en WABO en de te realiseren snelle resultaten op de gemeentelijke website leiden in de komende maanden niet tot extra kosten.

Conclusie

Gezien de ontwikkelingen in de samenleving en binnen de overheid, zal de gemeente Soest invulling moeten gaan geven aan de ambities van Antwoord©. In welke vorm en in welk tempo dat gebeurt, zal nog nader moeten worden bepaald. Hiermee wordt het begrip 'excellente dienstverlening' nader geconcretiseerd.

Voorgesteld wordt om vóór 1 oktober 2010 een aantal mogelijke scenario's te ontwikkelen, op basis waarvan het college een nader besluit kan nemen over de inhoud van 'Soest heeft Antwoord©'. Daarnaast worden in de komende maanden twee pilots uit te voeren (m.b.t. WMO en WABO) die praktische informatie opleveren voor de uitwerking van de scenario's.

Tenslotte is het voorstel om op korte termijn een aantal snelle resultaten op de gemeentelijke internetsite te realiseren

HOOFDSTUK 5 FINANCIËEL PERSPECTIEF

Samenvatting

Dit hoofdstuk bestaat uit de onderdelen:

- Financieel Meerjarenperspectief (FMP) 2011-2014 (2015)
- Financieel actieplan

Deze paragrafen kunnen als volgt worden samengevat.

De verkenning van de financiële situatie 2011-2014 (2015) levert een zorgelijk beeld op. Het meerjarenperspectief na mutaties voorjaarsnota 2010 laat voor deze periode oplopende tekorten zien. Daar bovenop wordt vanaf 2012 een korting op de algemene uitkering van het gemeentefonds voorzien. Het door ons voorziene eindbeeld is dat in de periode 2011-2015 voor € 5,7 miljoen moet worden omgebogen om de begroting in evenwicht te krijgen.

Ons voorstel is niet te wachten op berichtgeving van een nieuw kabinet maar de tijd te benutten door op basis van gerichte aannames de koers te bepalen en tijdig op de verwachte ontwikkelingen in te spelen. Concreet komt dit neer op de volgende acties:

1. Korte termijn: geen nieuwe verplichtingen zonder dekking.
2. Zorgen voor een sluitende begroting 2011. Opgave: € 1,3 miljoen ombuigen.
3. Starten van een kerntakendiscussie voor een sluitende begroting 2012-2015.

Voor het te volgen spoorboekje noemen wij aan het einde van dit hoofdstuk. In de navolgende paragrafen lichten wij onze voorstellen nader toe.

Financieel Meerjarenperspectief (FMP) 2011-2014 (2015)

In deze paragraaf wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

- Wat komt er op ons af?
- Uitgangspunten
- Vertrekpunt FMP: door de raad genomen financiële besluiten
- Financiële mutaties voorjaarsnota 2010
- Verwachte autonome mutaties 2011-2014
- Overlopende dossiers en knelpunten
- Nieuw beleid 2011-2014: omvang stelpost
- Ontwikkeling algemene uitkering Gemeentefonds 2012-2015
- Friciekosten: incidenteel budget t.b.v. realisatie bezuinigingen
- Samenvatting: prognose actueel FMP 2011-2014 (2015)

Wat komt er op ons af aan algemene trends?

Op 8 april 2010 heeft de VNG aan haar leden een reactie gestuurd op de rapporten van de ambtelijke werkgroepen heroverwegingen van het rijk. Hierin wordt onder andere het volgende gemeld:

De rapporten van de werkgroepen bevatten veel voorstellen die gemeenten direct dan wel indirect raken. In de ogen van de VNG zijn zij een mix van kansen en bedreigingen voor gemeenten. Zonder een samenvatting te willen geven is wel duidelijk dat gemeenten op vier manieren worden betrokken in deze ambtelijke bezuinigingsvoorstellen van het rijk:

- een korting op het gemeentefonds
- het afschaffen van, dan wel korten op diverse specifieke uitkeringen
- het overhevelen van taken naar gemeenten zonder voldoende middelen

▪ *doorwerking van rijksbezuinigingen die leiden tot extra kosten voor gemeenten.*
Een eerste beoordeling van de voorstellen geeft aan dat deze financiële voorstellen van de werkgroepen de gemeenten onevenredig zullen treffen.

Financiële vooruitzichten

De financiële vooruitzichten voor de gemeenten zijn somber. Hoe donker de onweerswolken zijn en wanneer de bui precies losbarst, staat nog niet helemaal vast.

De omvang van de bezuinigingstaakstelling van het rijk is nog onzeker. Maar een deel daarvan wordt zonder twijfel doorberekend naar gemeenten. Welk deel precies, is nog de vraag. Afhankelijk van het tempo van de kabinetsformatie is er op z'n vroegst met de september circulaire gemeentefonds 2010 meer bekend over de bezuinigingstaakstelling voor gemeenten en de termijn waarop deze moet worden gerealiseerd.

Eigen inkomsten

Ook de eigen inkomsten van gemeenten staan onder druk. Veel gemeenten hebben bouwgrond in hun bezit maar doordat er slechts mondjesmaat wordt gebouwd, blijven de inkomsten uit grondexploitatie flink achter. De gevolgen van de economische teruggang manifesteren zich ook in hogere gemeentelijke uitgaven, bijvoorbeeld voor de algemene en bijzondere bijstand en schulphulpverlening.

Specifieke uitkeringen

Het is ook nog onduidelijk wat er precies met de specifieke uitkeringen (bijv. reïntegratie en inburgering) gaat gebeuren.

Uitgangspunten

Actualisering financieel perspectief

De actualisering van het FMP 2011-2014 (2015) bestaat uit een verkenning van door ons verwachte ontwikkelingen die in financiële effecten voor 2011 en verder zijn vertaald. Het uitgangspunt voor deze verkenning is ongewijzigd beleid.

Het vertrekpunt wordt gevormd door het FMP per april 2010. In dit FMP zijn alle tot en met april door de raad genomen financiële besluiten verwerkt. Aansluitend worden de belangrijkste ontwikkelingen voor 2011 t/m 2014 (2015) per onderwerp of thema in beeld gebracht en financieel vertaald. Daarbij worden uitgangs- en beslispunten opgevoerd die tot een zo compleet mogelijk FMP moeten leiden. De uitwerking, inclusief de verwerking van de gemaakte keuzes, geeft een beeld van de beschikbare financiële middelen voor de komende vier jaar (of beter gezegd, het ontbreken daarvan). Daarmee is dit FMP de eerste stap in de voorbereiding van de (meerjaren)begroting 2011-2014.

Onzekerheden

Bij de berekeningen in dit FMP speelt een aantal onvermijdelijke beperkingen en onzekerheden. Op veel plekken worden noodzakelijkerwijs aannames gehanteerd of wordt met p.m.-posten gewerkt. De mate van hardheid van de uitkomsten verschilt per onderdeel. De belangrijkste onzekerheid wordt door de rijksbezuinigingen gevormd. De verwachting is dat er op z'n vroegst met de septembercirculaire gemeentefonds 2010 meer bekend wordt over de bezuinigingstaakstelling voor gemeenten en de termijn waarop deze gerealiseerd moet worden. Het is niet verstandig daarop te wachten. Het inventariseren en uitwerken van bezuinigingsmaatregelen vraagt tijd. Laten we deze tijd benutten door op basis van gerichte aannames de richting te bepalen en tijdig in te spelen op de verwachte ontwikkelingen.

FMP en programma's

Het FMP gaat om de financiële ruimte die ons ter beschikking staat. Daarom is het FMP niet opgesteld per programma. De financiële ruimte is immers beschikbaar voor integrale afweging, respectievelijk de tekorten moeten integraal worden opgelost.

Richtlijnen toezichthouder provincie Utrecht

De provincie bepaalt het toetsingskader voor de gemeentelijke meerjarenbegroting. Voor 2011 is het regime grotendeels gelijk aan dat van 2010. Dit is gebaseerd op de verwachting dat besluiten van de rijksoverheid, gericht op het terugdringen van het begrotingstekort, pas vanaf 2012 leiden tot verdere verslechtering van het financieel perspectief voor de gemeenten. Net als in 2010 zal voor het vaststellen van de toezichtbeslissing 2011 sprake zijn van één van de volgende scenario's:

Resultaat beoordeling	Toezichtbeslissing 2010:	Bijzonderheden
2011 reëel sluitend, jaren 2012-2014 niet sluitend	Repressief toezicht	Strikte toepassing van art. 203, lid 1, Gemeentewet (= begrotingsjaar sluitend). Ramingen in verband met richtinggevende bezuinigingstaakstellingen en/of ombuigingen zijn toegestaan. Taakstellingen geraamd in 2011 moeten wel in 2011 invulling krijgen.
2011 reëel sluitend, tekort in de jaren 2012 en/of 2014; laatste jaar 2013 wel sluitend	Repressief toezicht	Ramingen i.v.m. richtinggevende bezuinigingstaakstellingen en/of ombuigingen zijn toegestaan. De taakstelling moet in 2011 wel invulling krijgen.
2011 niet reëel sluitend, 2012-2014 ook niet reëel sluitend	Preventief toezicht	Ramingen i.v.m. richtinggevende bezuinigingstaakstellingen, ombuigingen zijn niet toegestaan.

Hieraan is door de provincie het volgende toegevoegd:

Wij hebben het afgelopen jaar geconstateerd dat de meerjarenraming 2011-2013 van een groot aantal gemeenten toenemende begrotingstekorten laat zien. In deze gemeenten is veelal in algemene zin besloten tot heroverweging van beleid en/of verder bezuinigen. Wij gaan er vanuit dat deze maatregelen concreet worden ingevuld in uw meerjarenbegroting 2011-2014. Voorts geven wij u in overweging rekening te houden met verdere bezuinigen en/of beleidswijzigingen. Dit gegeven het te verwachte gemeentelijk aandeel in de ombuigingen van de rijksbegroting 2012 en volgende jaren.

Vertrekpunt FMP: door de raad genomen financiële besluiten t/m april 2010

In de voorjaarsnota 2010 is het financieel meerjarenperspectief 2010-2013 geactualiseerd ten opzichte van de door de raad vastgestelde begrotingsuitkomsten en de nadien genomen raadsbesluiten. Deze uitgangspositie is in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1 - Stand meerjarenperspectief april 2010				
<i>(bedragen in euro's; - = nadelig/tekort)</i>	begroting	meerjarenraming		
	2010	2011	2012	2013
Door de raad geautoriseerde begrotingsuitkomsten (5-11-2010)	708.900	-228.800	-460.200	-674.600
a) budgettair effect najaarsnota 2009 (17-12-2009)	9.000	29.000	29.000	29.000
b) Raadsbesluit 679406 d.d. 17-12-2009:				
> Bedrijven Management Organisatie (BMO)	-20.000			
> Snelheidsremmende maatregelen	-50.000			
Stand meerjarenperspectief april 2010	647.900	-199.800	-431.200	-645.600

Financiële mutaties voorjaarsnota 2010

In het nieuw geactualiseerde FMP (zie tabel hierna) is rekening gehouden met:

- een p.m.-raming voor de algemene uitkering gemeentefonds (in afwachting van de meicirculaire 2010)
- de financiële wijzigingsvoorstellen 2010 die voldoen aan de criteria van de drie O's: Onvoorzien, Onvermijdelijk en Onbeïnvloedbaar

Zoals ook in de voorjaarsnota 2010 is gemeld, is ten opzichte van het meerjarenperspectief bij de programmabegroting (tabel 1) sprake van een aanzienlijke verslechtering van de financiële situatie.

Tabel 2 - FMP na voorgestelde mutaties voorjaarsnota 2010				
<i>(bedragen in euro's; - = nadelig/tekort)</i>	begroting	meerjarenraming		
	2010	2011	2012	2013
Stand meerjarenperspectief april 2010	647.900	-199.800	-431.200	-645.600
a) Algemene uitkering gemeentefonds In afwachting van meicirculaire 2010	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
b) Mutaties voorjaarsnota 2010 Onvoorzien, Onvermijdelijk en Onbeïnvloedbaar (drie O's)	-610.900	-694.200	-747.700	-749.900
Actueel meerjarenperspectief na mutaties voorjaarsnota 2010	37.000	-894.000	-1.178.900	-1.395.500

Voor de specificatie van de mutatieregels 3 O's: zie bijlage 4.1 van de voorjaarsnota 2010.

Verwachte autonome mutaties 2011-2014

Zoals elk jaar wordt in de nieuwe begroting het bestaande beleid doorgerekend. Hierbij valt onder andere te denken aan de volgende algemene autonome ontwikkelingen:

- salarissen: cao, periodieken/uitlopen
- compensatie cao-ontwikkelingen welzijnstellingen
- prijsaanpassingen
- renteontwikkelingen

- kapitaallasten: vrijval + vervangingsinvesteringen
- overige risico's: volumeontwikkelingen (sociaal en fysiek), de WMO (denk aan bezuinigingen AWBZ) en opbrengst bouwleges, e.d.
- algemene uitkering Gemeentefonds

De financiële consequenties voor 2011 t/m 2014 zijn op dit moment nog niet goed in te schatten. Reden om voor de gehele beschouwende periode vooralsnog een p.m.-raming hiervoor op te nemen.

Toevoeging van het nieuwe begrotingsjaar 2014

- jaarlijkse toevoeging nieuw beleid: € 172.000 toename
- klanttevredenheidsonderzoek burgers tweejaarlijks (niet in 2014): € 31.000 afname
- jaarlijkse toevoeging onderwijshuisvesting: € 75.000 toename
- uitvoeringsbudget Smitsveen (eindigt na 2013): afname € 100.000

WMO-herverdeling

Opgemerkt wordt dat staatssecretaris Bijleveld een voorstel voor een nieuw verdeelmodel WMO aan de Kamer heeft gezonden. Haar intentie is om het nieuwe model per 1 januari 2011 te laten ingaan. Soest behoort tot de nadeelgemeenten: - € 9 per inwoner, dat is € 412.000 op jaarbasis.

Actie TRAP AF gemeenschappelijke regelingen

Het is op dit moment (nog) niet duidelijk welk voordelig financieel effect van deze actie voor 2011 en verder mag worden verwacht. In de samenvatting wordt daarom vooralsnog een p.m. opgenomen.

Tabel 3 - Verwachte autonome mutaties 2011-2014: samenvatting				
	begroting	meerjarenraming		
	2011	2012	2013	2014
<i>(bedragen in euro's; - = nadelig/tekort)</i>				
Toevoegingen nieuw begrotingsjaar:				
> jaarlijkse toevoeging nieuw beleid				-172.000
> klanttevredenheidsonderzoek burgers (niet in 2014)				31.000
> jaarlijkse toevoeging onderwijshuisvesting				-75.000
> uitvoeringsbudget Smitsveen (eindigt in 2013): afname/voordeel				100.000
Algemene autonome ontwikkelingen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
WMO-herverdeling	-412.000	-412.000	-412.000	-412.000
Overige ontwikkelingen baten/lasten:				
> actie TRAP AF gemeenschappelijke regelingen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal verwachte autonome mutaties 2011-2014	-412.000	-412.000	-412.000	-528.000

Overlopende dossiers en knelpunten

Financiële knelpunten lopende dossiers (uit overdrachtsdocument 'voortuitblik')

Uit dit overdrachtdossier blijkt dat er knelpunten in lopende dossiers zijn (wel beleid door de raad gehonoreerd; (nog) geen, dan wel onvoldoende financiële dekking). De bedoelde knelpunten en aandachtspunten zijn:

- a. Opkomsttijden brandweer (programma 1)
- b. GVVP uitvoeringsprogramma (programma 2)
- c. Uitvoering groenbeheerplannen (programma 4)
- d. Investerings sport (Beleidsnota Sporten en Bewegen, programma 8)
- e. Speelruimten (programma 8)
- f. Continuering programma Andere Overheid (programma 9)
- g. Invoering BAG (programma 9)
- h. Reserve onderhoud gebouwen urgenties 3 en 4 (programma 9)

Een deel van deze knelpunten vindt zijn herkomst in de voorjaarsnota 2009 (niet gehonoreerde wensen nieuw beleid 2010 e.v.). Door het ontbreken van financiële ruimte zijn de meeste wensen nieuw beleid tijdens de behandeling van de voorjaarsnota 2009 niet gehonoreerd.

In het financieel actieplan stellen wij voor geen nieuwe verplichtingen aan te gaan zonder dekking. Ondanks de bestuurlijke en maatschappelijke druk willen wij dit uitgangspunt ook voor deze knelpunten hanteren. Op grond hiervan nemen wij dit onderwerp in de samenvatting als p.m. op.

Nieuw beleid 2011-2014: omvang stelpost

Vaststelling: de mjb 2011-2014 bevat voor elk jaarschijf een stelpost nieuw beleid van € 172.000.

De omvang van de stelpost wordt vooralsnog ongemoeid gelaten. Te zijner tijd kan worden besloten deze omvang in een heroverwegingsronde of kerntakendiscussie mee te nemen. In de samenvatting wordt dit onderwerp vooralsnog als p.m. opgenomen.

Ontwikkeling algemene uitkering 2012-2015

Vaststelling

Wat vanaf 2012 uiteindelijk de effecten voor het gemeentefonds zijn, is afhankelijk van de wijze van voeding van het fonds (samen de trap op en af dan wel een andere systematiek) en de uiteindelijke bezuinigingen. In de verkiezingsprogramma's lopen deze globaal uiteen van € 10 tot € 30 miljard. Uit de voorstellen van de werkgroep, de reactie van de VNG en de verkiezingsprogramma's valt geen eenduidige lijn te halen waarop een effect kan worden berekend.

Het is dus wachten op de formatie van een nieuw kabinet dat een beslissing neemt over het te bezuinigen bedrag, het tempo van bezuinigingen en de systematiek voor de voeding van het gemeentefonds. In de meicirculaire 2010 zal hierover niets gemeld worden en het is de vraag of ook de septembercirculaire hiervoor niet te vroeg komt.

Wat te doen?

Zoals eerder opgemerkt, is het niet verstandig te wachten totdat er meer duidelijkheid over genoemde punten is. Het inventariseren van bezuinigingsopties, het maatschappelijke debat en de politieke keuzes alsmede het uitwerken van bezuinigingsmaatregelen vraagt tijd. Laten we deze tijd benutten door op basis van gerichte aannames de richting te bepalen en tijdig in te spelen op de ontwikkelingen. Geadviseerd wordt dan ook de komende periode te benutten om bezuinigingsopties te onderzoeken en voor te bereiden om daar in 2011 een besluit over te nemen wanneer er meer duidelijkheid bestaat over de uiteindelijke korting op het gemeentefonds

Financiële vertaling voor Soest

Uit de diverse bronnen is op te maken dat sterk rekening moet worden gehouden met een korting op het gemeentefonds van € 1,7 miljard, oftewel circa 10% van de huidige omvang van het gemeentefonds, te realiseren in de periode 2012-2015. Voor Soest komt dit neer op een korting van € 3,8 miljoen (incl. WMO). Dit betekent vier jaar achtereen een afname € 950.000 per jaar.

De voorgaande vertaling als vertrekpunt voor de prognose van het FMP 2011-2014 (2015) te nemen. In de samenvatting wordt dit voorstel aangehouden.

Frictiekosten: incidenteel budget t.b.v. realiseren bezuinigingen

De ervaring leert dat het incidenteel behoorlijk wat geld kost om tot structurele bezuinigingen te komen. Er zullen extra kosten worden gemaakt in de inventarisatie- en implementatiefase. Te denken is aan inhuur expertise, verrichten onderzoek (b.v. samenwerkingen, outsourcing, shared-services e.d.), aanschaf ICT-toepassingen, wachtgeldverplichtingen en lopende contractuele verplichtingen. Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met faseringskosten (verschil opgelegde taakstelling en daadwerkelijke realisatie daarvan). Om de inventarisatie- en implementatiefase soepel te laten verlopen,

is het naar onze opvatting noodzakelijk een incidenteel budget frictiekosten uit te trekken. Voorgesteld wordt de omvang op 25% van de structurele taakstelling te bepalen (zie uitwerking tabel 4 en 5 hierna).

Samenvatting: prognose actueel FMP 2011-2014 (2015)

Resultaten voorgaande punten en (voorlopige) keuzes in samenvattende tabel.

Tabel 4 - Samenvatting actueel FMP 2011-2015					
(bedragen in euro's; - = nadelig/tekort)	begroting	meerjarenraming			
	2011	2012	2013	2014	2015
Stand meerjarenperspectief april 2010	-199.800	-431.200	-645.600	-645.600	-645.600
> mutaties voorjaarsnota 2010	-694.200	-747.700	-749.900	-749.900	-749.900
> verwachte autonome mutaties 2011-2014	-412.000	-412.000	-412.000	-528.000	-528.000
> overlopende dossiers en knelpunten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
> nieuw beleid 2011-2014	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
> ontwikkeling algemene uitkering 2012-2015		-950.000	-1.900.000	-2.850.000	-3.800.000
Pronose actueel FMP 2011-2015	-1.306.000	-2.540.900	-3.707.500	-4.773.500	-5.723.500
> frictiekosten (incidenteel budget t.b.v. realiseren bezuinigingen)	-326.500	-308.725	-291.650	-266.500	-237.500
> dekking uit algemene reserve (zie voorstel/beslispunt hierna)	326.500	308.725	291.650	266.500	237.500
Prognose actueel FMP 2011-2015	-1.306.000	-2.540.900	-3.707.500	-4.773.500	-5.723.500

Uit deze tabel volgt de opgave dat voor de periode 2011-2015 een bedrag van afgerond € 5,7 miljoen structureel dient te worden bezuinigd om onze gemeentefinanciën op orde te krijgen. En om de bezuinigingen te realiseren dient in totaal een bedrag van afgerond € 1,4 miljoen te worden uitgetrokken (totaalregel frictiekosten = incidenteel budget t.b.v. realiseren bezuinigingen). Voorgesteld wordt de bezuinigingstaakstelling niet met de frictiekosten te belasten, maar deze kosten te dekken uit de algemene reserve. Voorgesteld wordt het thans geprognoseerde benodigde bedrag (€ 1,4 miljoen) te reserveren in de (nieuwe) reserve frictiekosten.

Voor de periode 2011-2015 vormt een bezuinigingsopgave van € 5,7 miljoen het vertrekpunt.

Voor het (incidentele) budget frictiekosten wordt de algemene reserve als dekkingsbron ingezet. Hiervoor wordt een afzonderlijke reserve frictiekosten in het leven geroepen.

Als college hechten wij eraan te vermelden dat deze uitgangspunten binnen dit financiële perspectief zijn gevormd op basis van de kennis van nu.

Hierna een hulpschema om inzichtelijk te maken wat de opgave per jaar is:

Tabel 5 - Hulpschema bezuinigingen per jaar					
(bedragen in euro's; - = nadelig/tekort)					
	2011	2012	2013	2014	2015
> structurele bezuiniging 2011-2015	-1.306.000	-1.306.000	-1.306.000	-1.306.000	-1.306.000
> frictiekosten 2011 (*)	-326.500				
> dekking uit algemene reserve (**)	326.500				
totaal 2011	-1.306.000				
> structurele bezuiniging 2012-2015		-1.234.900	-1.234.900	-1.234.900	-1.234.900
> frictiekosten bezuiniging 2012 (*)		-308.725			
> dekking uit algemene reserve (**)		308.725			
totaal 2012		-1.234.900			
> structurele bezuiniging 2013-2015			-1.166.600	-1.166.600	-1.166.600
> frictiekosten bezuiniging 2013 (*)			-291.650		
> dekking uit algemene reserve (**)			291.650		
totaal 2013			-1.166.600		
> structurele bezuiniging 2014-2015				-1.066.000	-1.066.000
> frictiekosten bezuiniging 2014 (*)				-266.500	
> dekking uit algemene reserve (**)				266.500	
totaal 2014				-1.066.000	
> structurele bezuiniging 2015					-950.000
> frictiekosten bezuiniging 2015 (*)					-237.500
> dekking uit algemene reserve (**)					237.500
totaal 2015					-950.000
(*) incidenteel budget om bezuinigingen te realiseren					
(**) incidentele dekking om bezuinigingen te realiseren					
Totaal-generaal	-1.306.000	-2.540.900	-3.707.500	-4.773.500	-5.723.500

Om deze opgave te realiseren, leggen wij u in het volgende hoofdstuk een financieel actieplan voor.

Financieel actieplan

Drietrapsraket

Om de financiën van de gemeente Soest structureel op orde te houden, opteren wij voor het volgende kader.

1. Korte termijn: geen nieuwe verplichtingen zonder dekking.

Elke nieuwe verplichting zal de taakstelling verder verzwaren, hetgeen wij in dit stadium onverantwoord achten. Ondanks de bestuurlijke en maatschappelijke druk willen we dit uitgangspunt ook hanteren voor de knelpunten genoemd in paragraaf nieuw beleid.

2. Sluitende begroting (jaarschijf) 2011

Dit is een eis van de toezichthouder (om onder repressief toezicht te blijven). Zie ook onder uitgangspunten. Voorgesteld wordt te bepalen welke acties en maatregelen op korte termijn nodig zijn die perspectief op dit doel bieden (het oplossen van het tekort in jaarschijf 2011). Bij voorkeur met structureel doorwerkende bezuinigingen en zo nodig met inzet van incidentele middelen. Uit de tabellen 4 en 5 blijkt dat het hierbij om een opgave van € 1,3 miljoen gaat.

Noot: wordt deze opgave (deels) met incidentele middelen opgelost, dan wordt de structurele opgave in de jaren daarna uiteraard groter.

Door te zorgen voor een sluitende begroting 2011 wordt voldoende tijd voor een zorgvuldig vervolgproces gegenereerd (zie hierna punt 3). Dit proces moet er toe leiden dat in het voorjaar van 2011 voorstellen beschikbaar zijn om keuzes te maken voor een sluitende begroting 2012-2015.

3. Kerntakendiscussie en inventarisatie bezuinigingsopties (*)

De omvang van het te bezuinigen bedrag is hiervoor in beeld gebracht. De financiële situatie voor de gemeente Soest is de komende jaren zodanig dat er belangrijke keuzes gemaakt moeten worden. Heroverweging van beleid is nodig op allerlei terreinen. Het is noodzakelijk te kiezen welk beleid in de

periode 2011-2015 wordt voortgezet en welk beleid wordt gewijzigd. Kortom, een kerntakendiscussie is nodig.

Is de uitkomst van de kerntakendiscussie bepaald, dan is de volgende stap te komen tot een inventarisatie van mogelijkheden waar bezuinigingen en extra inkomsten kunnen worden gezocht, incl. de financiële effecten daarvan en de consequenties voor Soest en zijn inwoners.

(*) Wordt gesproken over bezuinigingsopties, dan worden daarmee nadrukkelijk ook mogelijke opties tot inkomstenverhogingen bedoeld.

Spoorboekje op hoofdlijnen

Op grond van het vorenstaande wordt het volgende spoorboekje voorgesteld:

Stap	wanneer		wat
	college	raad	
1	2010 mei	2010 jun	Collegeverklaring: financiële verkenning 2011-2014 (2015)
2	2010 jul-aug	2010 nov	Begroting 2011: sluitende begroting
3	2010 jul-sep		Vorbereiden kerntakendiscussie
4	2010 okt/2011 apr	2010 okt/2011 apr	Voeren kerntakendiscussie
5	2011 mei	2011 jun	Kadernota 2012: uitkomsten kerntakendiscussie
6	2011 jul-aug	2011 nov	Begroting 2012-2015: sluitende begroting

Onzerzijds zal in het voorbereidingstraject nadrukkelijk aangedacht worden besteed aan de rol van het maatschappelijk veld tijdens de kerntakendiscussie (zie ook raadsprogramma: punt 6 uit het programma Bestuurlijke taken c.a.)