



<i>Raadsvergadering</i>	: 9 oktober 2003
<i>Kenmerk</i>	: Griffie/2003/7521
<i>Nummer voorstel</i>	: RV 03-59
<i>Agendapunt</i>	: 6
<i>Portefeuille</i>	: Burgemeester Janssen
<i>Commissie</i>	: ABZ

Onderwerp: Gedragscode integriteit voor raadsleden en collegeleden

---

Korte inhoud voorstel:

- voorgesteld wordt om op basis van de waarden betrouwbaarheid, respect, integriteit en openheid een tweetal gedragscodes vast te stellen voor gemeenteraadsleden en collegeleden

---

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

In de Gemeentewet is vastgelegd dat de gemeenteraad een gedragscode integriteit voor bestuurders dient vast te stellen. Onder bestuurders wordt in dit kader verstaan de raadsleden, de wethouders en de burgemeester.

Voorgesteld wordt om nu twee afzonderlijke gedragscodes vast te stellen: één gericht op de gemeenteraadsleden en fractie-assistenten en één voor de collegeleden. Dit omdat in de praktijk collegeleden met een aantal andere zaken te maken hebben dan raadsleden en fractie-assistenten. Op grond van artikel 15 lid 3, artikel 41c lid 2 en artikel 69 lid 2 van de Gemeentewet is het de bevoegdheid van de gemeenteraad om een gedragscode voor de collegeleden vast te stellen.

Naast deze twee gedragscodes is er nog een gedragscode in voorbereiding voor de gemeentelijke organisatie. Deze zal door het college van B en W worden vastgesteld, naar verwachting in november 2003.

Voor het opstellen van de twee codes is als basis gebruik gemaakt van een verschenen handreiking, samengesteld door het Ministerie van BZK. De handreiking is waar nodig aangepast aan de Soester situatie.

Overwegingen

Bestuurlijke integriteit houdt in dat de verantwoordelijkheid die met de functie samenhangt wordt aanvaard en dat er bereidheid is daarvoor verantwoording af te leggen. Bestuurders stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. De belangen van de gemeente en in het verlengde daarvan van de burgers zijn het primaire richtsnoer. Wanneer de integriteit van bestuurders ter discussie staat, wordt het vertrouwen en de legitimiteit van het openbaar bestuur aangetast. De bij benoeming af te leggen zuiveringseed (verklaring en belofte) is een belangrijk uitgangspunt voor het (integer) handelen van bestuurders.

Door allerlei maatschappelijke ontwikkelingen kan de integriteit van bestuurders onder druk komen te staan.

Integriteit is in de eerste plaats een kwestie van mentaliteit en bewustwording. Bestuurders moeten zich permanent bewust zijn dat zij voor de gemeenschap werken en verantwoordelijk zijn voor de besteding van gemeenschapsgeld. Met het opstellen van heldere regels en afspraken ontstaat een stelsel waaraan bestuurders houvast bij hun handelen kunnen hebben.

In de raadsbijeenkomst van 25 juni 2003 hebben raadsleden en collegeleden met elkaar een aantal waarden benoemd die in het bestuurlijke handelen binnen de gemeente Soest leidend zijn:

### **Betrouwbaarheid**

Op een raadslid moet men kunnen rekenen. Die houdt zich aan zijn/haar afspraken. Kennis en informatie waarover hij/zij uit hoofde van zijn/haar functie beschikt, wendt hij/zij aan voor het doel waarvoor die zijn gegeven.

### **Respect**

Het handelen en spreken van een raadslid wordt gekenmerkt door respect voor zijn medebestuurders en door respect voor derden. Omgekeerd geldt dat het doen en laten van een raadslid respect zal moeten afdwingen.

### **Integriteit**

Integriteit betekent rechtschapenheid, onomkoopbaarheid en het te goeder trouw zijn. Integer handelen omvat een besef van waarden en normen, respect en oog voor de belangen van anderen en consistent en transparant zijn in woord en daad.

### **Openheid**

Het handelen van een raadslid is transparant, opdat optimale verantwoording mogelijk is en de controlerende organen volledig inzicht hebben in het handelen van het raadslid en zijn/haar beweegredenen daarbij.

Een groot aantal regels is al vastgelegd in de Gemeentewet, Kieswet en Algemene Wet Bestuursrecht. Deze regels hebben dan ook rechtskracht. Regels die in een gedragscode worden vastgelegd hebben niet per definitie rechtskracht, maar hebben vooral politieke en bestuurlijke relevantie. Bestuurders zijn op de naleving van de gedragscode aanspreekbaar. De gedragscode bevat normen over hoe in een bepaalde situatie te handelen en bevat procedures die moeten worden gevolgd.

De gedragscode geldt niet alleen voor raadsleden, maar ook voor de fractie-assistenten. Ook zij hebben de zuiveringseed afgelegd en maken voor zover zij deelnemen in de besluitvormingsproces onderdeel uit van de bestuurlijke organisatie.

Door te kiezen voor twee gedragscodes doet zich de situatie voor dat de burgemeester onder de werking valt van beide codes door zijn positie als voorzitter van zowel de gemeenteraad als het college van B en W. Aangezien beide codes in het verlengde van elkaar liggen, is dit geen bezwaar.

De hiervoor genoemde kernwaarde voor bestuurlijk handelen: "openheid" pleit ervoor dat men zonedig elkaar aanspreekt op de toepassing van de gedragscode. Er kunnen zich echter situaties voordoen, waarbij dit niet voor de hand ligt.

Vandaar dat in de voorgestelde gedragscodes vertrouwenspersonen worden genoemd. In eerste instantie is dit de burgemeester. Als vervanger treden op: de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad indien het de raad betreft en de eerste loco-burgemeester indien het betrekking heeft op het college van B en W.

### Financiën

Aan het opstellen en uitvoeren van de gedragscode vloeien geen financiële verplichtingen voort.

### Uitvoering

Volgens de gedragscodes dienen zowel de raadsleden/fractie-assistenten als collegeleden opgave te doen van de nevenfuncties en van financiële belangen in ondernemingen en organisaties, waarmee de gemeente zakelijke betrekkingen onderhoudt. De griffier en de gemeentesecretaris zijn verantwoordelijk voor het bijhouden van de registraties van respectievelijk de raadsleden/fractie-assistenten en de collegeleden.

Om de transparantie te benadrukken zullen na de vaststelling de beide gedragscodes en de hiervoor genoemde opgaven van nevenfuncties en financiële belangen op Internet worden geplaatst.

### Voorstel

- Voorgesteld wordt de volgende gedragscodes vast te stellen:
- a. bestuurlijke integriteit voor raadsleden en fractie-assistenten
  - b. bestuurlijke integriteit voor leden van het college.

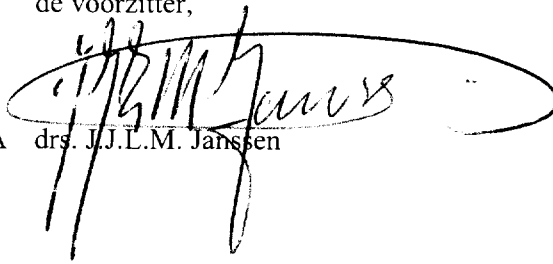
Soest, 12 september 2003

de griffier,



M. van Vliet MPM AA

de voorzitter,



drs. J.J.L.M. Janssen