

Steller advies:

J

Afdeling en team:

Sociale Leefomgeving, n.v.t.

Zaaknummer:

652379

Portefeuillehouder:

Karin Scholten

Datum:

4 juli 2023

Onderwerp:

Verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers voor noodopvang vluchtelingen in het Fletcher hotel Het Witte Huis

Openbaar

Is geheimhouding aan de orde?

Nee

Afgestemd met:

Overige:

Communicatie

Extern juridisch adviseur, VTH

Advies

1. In te stemmen met het verzoek van het COA om voor de periode van maximaal 18 maanden maximaal 90 personen op te vangen, waarbij de *tijdelijke* ingebruikname wordt toegestaan onder de volgende voorwaarden dat:

- a. overeenstemming wordt bereikt over de in de bestuursovereenkomst vast te leggen afspraken (zie beslispunt 2);
- b. de brandveiligheid op voorhand is geborgd;
- c. een ontvankelijke legaliserende aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruik met ruimtelijke onderbouwing is ingediend door het COA;
- d. omwonenden zijn geïnformeerd en worden betrokken conform het communicatieplan.

en de *definitieve* ingebruikname wordt toegestaan onder de voorwaarde dat:

- e. De benodigde vergunningen worden verleend.

2. Onder de voorwaarden zoals genoemd in het eerste beslispunt in te stemmen met de bestuursovereenkomst en aanvullende werkafspraken tussen COA en gemeente Soest, conform de bijgevoegde concepten.



3. In te stemmen met het communicatieplan conform het bijgevoegde concept.

Aanleiding

Door een toename van asielaanvragen en beperkte doorstroming is er grote druk op onderdak voor asielzoekers. Dit heeft geleid tot een landelijke opvangcrisis. Veiligheidsregio's en gemeenten hebben van de landelijke overheid een aanvullende opdracht gekregen opvangplannen op te stellen. Voor de provincie Utrecht is vastgesteld dat per 1-1-2024 circa 4.600 opvangplekken gerealiseerd moeten zijn. Voor gemeente Soest zijn dat naar rato 161 plekken.

Het college heeft geconstateerd dat er sprake is van een structureel probleem en heeft aangegeven dat het van belang is proactief te handelen in de huisvesting van vluchtelingen. Dat vraagt een aanpak voor de middellange en lange termijn waaraan wordt gewerkt.

Maar er is ook een acuut tekort aan noodopvangplekken bij het COA en overbelasting van het aanmeldcentrum Ter Apel. Daarom heeft het COA een formeel verzoek ingediend om het Fletcher Hotel voor maximaal 18 maanden te gebruiken als noodopvang voor maximaal 90 personen. Het college van Soest kan en wil daarmee een belangrijke bijdrage leveren aan een humane opvang en het beperken van de overbelasting in Ter Apel. Om het tijdelijke gebruik voor de gestelde duur door het COA toe te staan is ook een omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het COA wil de locatie in gebruik nemen op 1 augustus 2023 of zoveel eerder als mogelijk binnen de gestelde randvoorwaarden.

Met het sluiten van de bijgevoegde bestuursovereenkomst geeft uw college aan zich in te zetten om het tijdelijk gebruik van het hotel mogelijk te maken. De overeenkomst gaat uit van een periode van maximaal 18 maanden, verlengen is niet mogelijk. COA mag op de locatie maximaal 90 volwassenen en kinderen opvangen. Omdat het hoofdgebouw nog wordt verbouwd, vangt het COA in eerste instantie maximaal 70 mensen op op de locatie. We voorzien dat de verbouwing medio oktober 2023 gereed is waardoor er extra ruimte is voor 20 personen. De afspraak is gemaakt dat na een positieve evaluatie, het aantal asielzoekers dan zal worden verhoogd naar maximaal 90 personen.

Beoogd resultaat

We willen met dit besluit een bijdrage leveren aan het voorkomen van inhumane situaties bij het aanmeldcentrum Ter Apel zoals dat vorig jaar aan de orde was. Door in te stemmen met dit voorstel kan de gemeente Soest een bijdrage leveren aan een goede, humane opvang van vluchtelingen. De verantwoordelijkheid jegens vluchtelingen combineren we met de zorg voor onze inwoners en ondernemers en een goede inbedding van de beoogde noodopvang in de lokale samenleving met aandacht voor onder andere

leefbaarheid en veiligheid.

Argumenten

1.1 Hiermee levert Soest een bijdrage aan de urgente maatschappelijke opgave om humane opvang voor vluchtelingen te realiseren.

Er bestaat een reëel risico op een nieuwe vluchtelingencrisis zoals vorig jaar waarbij vluchtelingen in Ter Apel buiten op de grond moeten slapen als er niet op korte termijn extra opvangplekken komen. Het Fletcher Hotel is beschikbaar voor noodopvang voor maximaal 18 maanden voor maximaal 90 personen.

Terzijde merken we nog op dat door deze bijdrage nadere maatregelen als gevolg van de de spreidingswet hoogstwaarschijnlijk niet voor de gemeente Soest van toepassing zullen zijn.

1.2 Het Fletcher Hotel beschikt al over de noodzakelijk voorzieningen.

Er hoeven geen aanpassingen gedaan te worden om de eerste 70 personen op te vangen. Na verbouwing kunnen vervolgens nog (maximaal) 20 personen worden gehuisvest.

1.3 Het hotel is per direct beschikbaar,

Tussen het COA en de organisatie Fletcher is een raamovereenkomst gesloten.

Ten aanzien van de gestelde voorwaarden:

1.4 Brandveiligheid is randvoorwaardelijk voor ingebruikname

De gemeentelijk bouwinspecteur zal samen met de VRU de plannen van het COA beoordelen en de gebouwen inspecteren. Pas wanneer zij overtuigd zijn van de brandveiligheid van de gebouwen (in combinatie met de beoogde aantallen gebruikers) vindt ingebruikname plaats.

Het indienen van een aanvraag is noodzakelijk om ingebruikname voorafgaand aan de vergunning juridisch mogelijk te maken.

Formeel is ingebruikname pas mogelijk wanneer een in werking getreden omgevingsvergunning verleend is. Gelet op het grote maatschappelijke belang bij de opvang van asielzoekers wordt u voorgesteld ingebruikname voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning toe te staan.

Het is dan mogelijk dat belanghebbenden een verzoek om handhaving bij het college indienen. Zo'n verzoek kan worden afgewezen wanneer concreet zicht op legalisatie bestaat. Dat is er wanneer een ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, die naar verwachting toegekend kan worden.

1.6 Voor de definitieve ingebruikname is vereist dat de benodigde vergunningen worden verstrekt

Als de definitieve omgevingsvergunning of een andere noodzakelijke vergunning niet verleend kan worden, dan zal het gebruik van de noodopvang gestaakt moeten worden.

1.7 We vinden het van belang eerst met omwonenden en ondernemers in gesprek te gaan.

Dan kan bij de inrichting en organisatie van de opvang zoveel mogelijk rekening worden gehouden met wensen en aandachtspunten van omwonenden en ondernemers. Overigens hebben de eerste gesprekken al plaatsgevonden.

2.1 In de bestuursovereenkomst en aanvullende werkafspraken worden duidelijke afspraken gemaakt met het COA

In de overeenkomst is vastgelegd dat er een maximale termijn geldt van 18 maanden en het aantal op te vangen vluchtelingen van maximaal 90 personen.

Verder zijn afspraken vastgelegd over de financiële vergoedingen (met verwijzing naar bestaande regelingen), veiligheid, gezondheid, onderwijs en jeugdhulp.

In de 'werkafspraken' zijn aanvullende afspraken vastgelegd over de hiervoor genoemde onderwerpen en ook over de communicatie, de bedrijfsvoering en de inzet van vrijwilligers.

2.2 De voorzieningen op deze locatie zijn geschikt voor het beoogde gebruik en het COA zorgt voor voldoende ondersteuning.

De voorzieningen betreffen onder meer een professionele keuken, kantine en recreatieruimten. Het COA beschikt over een ervaren team dat de mensen op deze locatie begeleidt en voor de benodigde bewaking zorgt. Er zal 24/7 beveiliging op het terrein aanwezig zijn. De locatie Fletcher is een dependance van het azc Amersfoort en ligt op loopafstand van dat azc. Men kan deels van de voorzieningen aldaar gebruikmaken. Voor drie dagen in de week is personeel van het COA op locatie aanwezig, waarbij indien nodig ondersteuning vanuit het azc Amersfoort kan worden ingeroepen.

2.3 Door af te spreken dat er een tussentijds toets moment door de gemeente obv de gemaakte werkafspraken komt voordat de locatie volledig (met maximaal 90 personen) in gebruik wordt genomen, kan, waar nodig, bijgestuurd worden.

3.1 In het communicatieplan zijn heldere afspraken vastgelegd over de wijze waarop de gemeente haar communicatie richting belanghebbenden inricht.

Naast de gemeente heeft ook het COA een belangrijke rol in de communicatie. In het communicatieplan zijn zowel de rol van de gemeente als die van het COA duidelijk beschreven.

Kanttelingen

2.1 Pas na beoordeling van de in te dienen aanvraag is pas zeker of het gebruik voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Blijkt dit niet het geval dan zal het gebruik weer gestaakt moeten worden. Uit de uitwerking van de plannen van het COA moet blijken of er nog andere vergunningen nodig zijn. De noodzaak voor extra voorzieningen op de locatie kan een aanleiding geven om aanvullende vergunningen aan te vragen

Kosten, baten, dekking

Kosten

De kosten zijn in dit stadium nog niet bekend, maar deze zullen worden gecompenseerd door bijdragen van het COA (zie dekking).

Baten

Zie dekking

Dekking

Gemeente Soest heeft een voorschot gevraagd aan het COA voor de te maken kosten. Daarnaast zijn er vele financiële regelingen zoals een financiële bijdrage voor bijvoorbeeld huisvesting (prognose 60.000 euro per jaar) communicatie (prognose 16.000 euro), communicatieplan (prognose 5.000 euro).

Aanpak/evaluatie

Een projectteam is opgestart en externe juridische ondersteuning is en wordt daarbij ingeschakeld.

Met omwonenden hebben al enkele gesprekken plaatsgevonden en zullen we de komende tijd nauw contact houden.

Daarnaast is contact gezocht met gemeente Amersfoort gezien de locatie op de gemeentegrens Soest - Amersfoort ligt en er sprake zal zijn van een samenwerking met het azc in Amersfoort.

Participatie

De communicatie met en participatie van de directe omgeving is versneld in gang gezet toen het verzoek van het COA voor gebruik van het hotel als noodopvang voortijdig bekend werd.

Buurtbewoners zijn op dat moment met een huis-aan-huisbrief geïnformeerd over het verzoek en de status daarvan. Als vervolg daarop heeft de burgemeester met ambtelijke ondersteuning met bewoners gesproken tijdens een buurtbijeenkomst. Daar werd aangegeven dat er zorgen zijn en mensen zich overvallen voelen. Maar tegelijkertijd was er ook begrip voor de opgave, urgentie en zelfs in zekere mate voor de locatiekeuze.

Vooruitlopend op het besluit van het college heeft nog een extra gesprek met direct omwonenden plaatsgevonden en zijn buurtbewoners uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst op 6 juli. De ruimte voor participatie beperkt zich tot het goed

inrichten van de opvang in relatie tot de omgeving. De locatiekeuze, de duur van de opvang en het aantal op te vangen vluchtelingen staan daarbij niet ter discussie. Het college neemt daar een besluit over ten dienste van het algemeen maatschappelijk belang. Door gesprekken met de omwonenden en ondernemers in de nabijheid van de locatie en het COA proberen we het algemeen belang zo goed mogelijk in balans te brengen met de belangen in de directe omgeving. Die gesprekken vinden nu voorafgaand aan de opvang plaats maar zullen in de vorm van een klankbordgroep blijven plaatsvinden gedurende de hele opvangperiode. Daarnaast zal het COA 24 uur per dag bereikbaar zijn voor eventuele vragen en meldingen.

Communicatie

Om betrokkenen nog voor de zomervakantie te informeren en omwonenden de gelegenheid te geven hun vragen te stellen bij een buurtbijeenkomst, heeft er vooruitlopend op uw besluit reeds communicatie plaatsgevonden:

- Partners zijn via de ambtelijke lijn op de hoogte gesteld.
- Omwonenden zijn in afstemming met uw college geïnformeerd over dit besluit met een brief **(bijlage 3)** waarin ook een uitnodiging is opgenomen voor een buurtbijeenkomst op donderdag 6 juli.
- De raad is geïnformeerd middels een weekbericht (extra) met als bijlage de hiervoor genoemde bewonersbrief.
- De pers (en daarmee onze inwoners en ondernemers in de breedte) zijn ook geïnformeerd met de algemene informatie uit de genoemde bewonersbrief.

In bijgevoegd communicatieplan **(bijlage 4)** leest u hoe het COA en de gemeente voorafgaand aan en gedurende de opvang de diverse belanghebbenden betrekken en informeren.

Documenten

Aanvullende Werkafspraken noodopvang hotel Fletcher Soest - Concept d.d. 29 juni 2023.pdf (original), Bestuursovereenkomst noodopvang Fletcher Hotel - Def Concept d.d. 29 juni 2023.pdf (original), Bewonersbrief omgeving Fletcher hotel 28 juni 2023 - toelichting collegebesluit en uitnodiging infoavond (1).pdf (original), Collegevoorstel Verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers voor noodopvang vluchtelingen in het Fletcher hotel Het Witte Huis.pdf (original), Communicatieplan Noodopvang Fletcher - Bijlage bij Collegevoorstel.pdf (original), QA noodopvang Fletcher Soest.pdf (original)

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen